



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

21 травня 2020 р.

Київ

№ 318-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 20.05.2020 № 500-01/209-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) за реєстраційним номером у базі даних 29138 (вх. № 204-ПДД від 04.03.2020), щодо підтримки комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Подільського району, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 29138 (вх. № 204-ПДД від 04.03.2020) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 18.03.2020 № 500-29/06-3908 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 31.03.2020 № 077-1654 (вх № 1361-ПДД/4 від 02.04.2020) (далі – Лист) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської адміністрації (Київська міська державна адміністрація) було надано запитувану інформацію.

(4) Повідомлення прийнято до розгляду 02.04.2020.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

(5) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської адміністрації (Київська міська державна адміністрація) (далі – Надавач) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

### **2.2. Отримувач підтримки**

(6) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Подільського району м. Києва (далі – Підприємство, Отримувач, КП УЗН Подільського району) (04080 м. Київ, вул. Дмитрівська, 16 А, ідентифікаційний код юридичної особи 03359701).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Збереження та благоустрій навколишнього середовища. Виконання екологічних заходів та заходів із благоустрою територій міста Києва, у тому числі придбання саджанців дерев та кущів для безкоштовної висадки на території міста Києва.
- (8) Ціллю державної підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру. Фінансова підтримка для виконання екологічних заходів та заходів із благоустрою територій міста Києва, у тому числі придбання саджанців дерев та кущів для безкоштовної висадки на території міста Києва.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Завдяки фінансовій підтримці будуть придбані дерева та кущі, які безкоштовно будуть висаджені на території міста, що сприятиме покращенню екологічного стану міста.

### **2.5. Форма підтримки**

- (10) Субсидія.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (11) Загальний обсяг – 4 500 000 грн, з яких:

2020 рік – 2 100 000 грн;

2021 рік – 2 400 000 грн.

- (12) Надавачем було уточнено суму державної підтримки на 2020 рік. Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження заходів з оновлення зеленої зони м. Києва на 2020 рік», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.03.2020 № 411, передбачена сума на заходи з оновлення зеленої зони для КП УЗН Подільського району становитиме 2 100 000 грн.

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (13) Комплексна міська цільова програма екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затверджена рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 (далі – Програма).
- (14) Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки».
- (15) Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження заходів з оновлення зеленої зони м. Києва на 2020 рік».

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (16) з 01.03.2020 по 31.12.2021.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (17) Відповідно до підпрограми 2 Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки «Київська міська цільова програма організації благоустрою зеленої зони та земель водного фонду на 2019-2021 роки» благоустрій зеленого господарства є одним із напрямів збереження зелених територій міста. Питаннями благоустрою, охорони та збереження зелених насаджень у системі зеленого господарства міста займаються десять районних комунальних підприємств з утримання зелених насаджень. Одним основних завдань зазначених підприємств є виконання комплексу робіт із зеленого будівництва, утримання на належному рівні та покращення стану міських зелених насаджень, створення нових і реконструкція наявних зелених насаджень.
- (18) Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», рішень Київської міської ради від 27 жовтня 2011 року № 384/6600 «Про затвердження Порядку видалення зелених насаджень на території міста Києва», від 12 грудня 2019 року № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік», з метою виконання робіт з озеленення, капітального ремонту парків, скверів та вуличних насаджень, оновлення зеленої зони м. Києва та поліпшення санітарного стану міста затверджено заходи з оновлення зеленої зони міста Києва на 2020 рік, які полягають у закупівлі саджанців дерев та кущів для їх подальшої висадки на закріплених за Підприємством територіях.
- (19) Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено забезпечити фінансування заходів з оновлення зеленої зони за рахунок бюджетних призначень, передбачених у спеціальному фонді бюджету міста Києва.
- (20) За інформацією Надавача, придбані зелені насадження будуть висаджені на балансовій території Підприємства.

- (21) У Листі Надавач надав перелік територій, на яких планується насадження саджанців, придбання яких буде здійснюватися за рахунок коштів державної підтримки. А саме: Куренівський парк, парк «Березовий гай», парк «Кинь – Густь», сквер по провулку Квітневий 10-12, сквер ім. Кузьми Скрябіна, сквер по вул. Вітряні гори, сквер біля Покровської церкви по вул. Мостицькій, сквер по вул. Сошенко, сквер по вул. Галицькій, сквер по вул. Кирилівській, 99; сквер по вул. Кирилівській, 23 - 25; сквер по вул. Кирилівській, 24, вул. Костянтинівська, вул. Волоська, вул. Оболонська, вул. Ярославська, вул. Щекавицька, вул. Межигірська, вул. Юрківська, вул. Турівська, вул. Андріївська, вул. Спаська, вул. Копилівська, вул. Вишгородська, вул. В. Порика, проспект Свободи, проспект Г. Гонгадзе, проспект Правди. Усі ці території обліковуються на балансі Підприємства.
- (22) Роботи з висаджування дерев та кущів виконуватимуть виключно працівники Отримувача без залучення підрядних організацій.
- (23) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка Підприємству надається для виконання завдань, що визначені його Статутом, а саме для виконання екологічних заходів та заходів із благоустрою територій міста Києва, та не передбачає отримання Підприємством прибутку.
- (24) Як зазначив Надавач, для придбання саджанців дерев та кущів, на яке Підприємству буде надана держана підтримка, КП УЗН Подільського району проводитиме закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему закупівель «ProZorro».
- (25) КП УЗН Подільського району формує загальну заявку для закупівлі через систему закупівель «ProZorro» для придбання товару за одним кодом класифікатора.
- (26) Фінансування Підприємства на закупівлю матеріалів (саджанців дерев та кущів) здійснюється через єдину інформаційну систему управління бюджетом шляхом замовлення коштів Отримувачем у головного розпорядника відповідно до укладеного договору та специфікації, прикріплюючи скан-копії видаткових накладних.
- (27) Підприємству надається конкретна сума, чітко вказана у видатковій накладній (тобто бюджетні зобов'язання здійснюватимуться на підставі видаткових накладних із зазначенням фактичної вартості та кількості товарів), яка надходить на рахунки головного розпорядника (Управління екології та природних ресурсів), який, у свою чергу, перераховує кошти одержувачу, й надати більше ніж зазначено в накладній неможливо.
- (28) Відповідно до Повідомлення конкурс на залучення отримувача державної підтримки не проводився, оскільки фінансові ресурси надаються Підприємству для виконання завдань, визначених Статутом.
- (29) Наявність суб'єктів господарювання, які згідно з КВЕД здійснюють аналогічну з Отримувачем діяльність, на яку буде надано державну допомогу, у межах задіяного ринку не досліджувалась, оскільки фінансова підтримка Отримувачу надається з метою здійснення екологічних заходів з оновлення зеленої зони міста Києва та для виконання завдань, що визначені статутом Отримувача, не для отримання прибутку, а для висадки на балансових територіях, що закріплені за КП УЗН Подільського району, тобто інші суб'єкти господарювання не мають юридичних підстав для проведення діяльності (висадки) на території, яка закріплена за Підприємством.

- (30) Листів або звернень від інших підприємств не надходило, оскільки роботи виконує балансоутримувач на території, що закріплена за ним.
- (31) Як зазначив Надавач у Листі, кошти Підприємству виділяються на підставі розпорядження виконавчого органу КМР (КМДА) і є цільовими на придбання саджанців безпосередньо зазначеним УЗН у цьому бюджетному році, тому використовувати їх на платні цілі чи інші цілі, крім придбання саджанців, неможливо.
- (32) За інформацією Надавача, КП УЗН Подільського району забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. КП УЗН Подільського району здійснює ведення окремих розрахункових рахунків, а саме: через Управління Державної казначейської служби України у Подільському районі м. Києва здійснюється фінансування на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території; на оплату комунальних послуг; придбання товарно-матеріальних цінностей (копії підтвердних документів надаються); на госпрозрахунковий рахунок надходять кошти від підрядної діяльності Підприємства та надання платних послуг (копії підтвердних документів надаються).
- (33) Всі первинні документи, зокрема договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки, та витратами за рахунок власних надходжень від господарської діяльності оформлюються окремо. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (34) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження заходів з оновлення зеленої зони м. Києва на 2020 рік» № 411 від 11.03.2020 встановлена сума, яку необхідно передати КП УЗН Подільського району на закупівлю саджанців дерев та кущів у 2020 році. Інформація наведена в таблиці.

Таблиця 1

Вид заходу	Сума на 2020 рік, тис. грн	Одержувач / Замовник
Закупівля саджанців дерев	1 300,0	КП УЗН Подільського району
Закупівля саджанців кущів	800,0	КП УЗН Подільського району

- (35) На 2021 рік виконавчим органом КМР (КМДА) буде затверджено таке ж розпорядження, згідно з яким буде визначено систему асигнувань у межах запланованого фінансування.

## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Ознаки державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (38) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 4.2. Сфера благоустрою

- (40) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (41) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (42) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою території населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (43) До об'єктів благоустрою населених пунктів належать:

1) території загального користування:

а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;

в) майдани, площі, бульвари, проспекти;

г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;

ґ) пляжі;

д) кладовища;

е) інші території загального користування;

2) прибудинкові території;

3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;

4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

(44) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(45) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

## 5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою

юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (49) КП УЗН Подільського району засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» підпорядковані Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (50) КП УЗН Подільського району створено з метою реалізації самоврядних повноважень, (функцій) органів місцевого самоврядування з метою утримання територій об'єктів благоустрою - парків, скверів, зелених насаджень у належному стані, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території.
- (51) Отже, за наведених умов КП УЗН Подільського району є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

## **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (52) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (53) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП УЗН Подільського району є бюджет міста Києва. Підтримка надається у формі субсидій. Бюджетні кошти виділяються Підприємству відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України та надходять на відповідні казначейські рахунки Підприємства.
- (54) Отже, фінансова підтримка КП УЗН Подільського району у формі субсидії є **ресурсами держави** у розумінні Закону.



### **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (55) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (56) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (57) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (58) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (59) Державна підтримка спрямовується на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів для висадки на території Подільського району міста Києва.
- (60) З метою придбання саджанців дерев та кущів, на яке Підприємству буде надана державна підтримка, КП УЗН Подільського району буде проводити закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему закупівель «ProZorro».
- (61) Вся повідомлена сума коштів (4 800 000 грн) буде перерахована суб'єктам, які будуть визначені відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» переможцями тендера на постачання садивного матеріалу.
- (62) КП УЗН Подільського району не буде використовувати повідомлену підтримку для покриття власних витрат. КП УЗН Подільського району здійснює ведення окремих рахунків, належний розподіл доходів та витрат.
- (63) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему закупівель «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі

процедури торгів), недискримінаційною, що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (64) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (65) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (66) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (67) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (68) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (69) Враховуючи, що державна підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та виключає отримання КП УЗН Подільського району економічної вигоди та наявність фінансових переваг, не буде використовуватися під час надання платних послуг, така підтримка **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

### 5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (70) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яка надається Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу КМР (КМДА) КП УЗН Подільського району відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 469/6520, у формі субсидії на придбання посадкового матеріалу для благоустрою територій загального користування на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 4 800 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (71) Відповідно до інформації Надавача державна підтримка спрямовується виключно на реалізацію Програми, а саме, для виконання заходів із благоустрою територій міста Києва – на придбання саджанців дерев та кущів для висадки на території Подільського району міста Києва.
- (72) Посадковий матеріал буде висаджений на території зелених зон Подільського району міста Києва, мешканці та гості столиці можуть безкоштовно та безперешкодно оглядати висаджені рослини. Роботи з висаджування дерев та кущів будуть виконувати працівники Отримувача самостійно, без залучення підрядних організацій. Отримувач доходу за виконання робіт не отримує.
- (73) Придбання саджанців дерев та кущів КП УЗН Подільського району закуповуватиметься у постачальників, які будуть визначені за результатами проведення процедури закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (74) На Підприємстві ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг. Доходи та витрати, які надходять із бюджету, обліковуються окремо від інших.
- (75) Отже, підтримка на придбання Підприємством саджанців дерев та кущів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro», визначена на мінімально можливому рівні та **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, що, у свою чергу, виключає отримання КП УЗН Подільського району економічної вигоди та, як наслідок, **не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції**.
- (76) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Подільського району на закупівлю саджанців дерев та кущів у формі субсидій на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 обсягом 4 800 000 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (77) Разом із тим, якщо обсяг державної підтримки з 01.03.2020 по 31.12.2021 становитиме 4 800 000 грн, така підтримка відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону може вважатися незначною державною допомогою, якщо в сукупності не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.
- (78) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (79) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (80) Пунктом 3 Регламенту Комісії (ЄС) № 1407/2013 від 18.12.2013 про застосування статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу встановлено, що допомога *de minimis* у розмірі 200 000 євро, яку може отримати одне підприємство протягом будь-якого трирічного періоду, не впливає на торгівлю між державами-членами **та не спотворює або не загрожує спотворенням конкуренції**.
- (81) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП УЗН Подільського району м. Києва відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (82) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (83) Разом із тим слід зазначити, що:
1. З метою уникнення перехресного субсидювання КП УЗН Подільського району повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
  2. Фінансування КП УЗН Подільського району повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Комплексною міською цільовою програмою екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки», затвердженою рішенням КМР від 18.12.2018 № 469/6520, та які є безкоштовними для

населення міста, а саме, на придбання саджанців дерев та кущів, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.

3. КП УЗН Подільського району повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.
4. Використання коштів державної підтримки КП УЗН Подільського району на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству Подільського району, відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 469/6520, у формі субсидії на придбання посадкового матеріалу для благоустрою територій загального користування на період з 01.03.2020 по 31.12.2021 загальним обсягом 4 800 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ