



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 січня 2020 р.

Київ

№ 27-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.01.2020 № 500-01/23-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управлінням екології виконкому Криворізької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 36498 (вх. від 29.10.2019 № 624-ПДД), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 36498 (вх. від 29.10.2019 № 624-ПДД) Управлінням екології виконкому Криворізької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 08.11.2019 № 500-29/08-14557 Повідомлення було залишено без руху і надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 24844 (вх. № 700-ПДД від 25.11.2019) Управлінням екології виконкому Криворізької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитувану інформацію.
- (4) Листом від 13.01.2020 № 3/10/41 (вх. № 5-01/401 від 14.01.2020) (далі – Лист 1) та від 15.01.2020 № 3/10/47 (вх. № 5-01/464 від 15.01.2020) (далі – Лист 2) Управлінням екології виконкому Криворізької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач державної допомоги

- (5) Управління екології виконкому Криворізької міської ради (85114, м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 41274732).

2.2. Отримувач державної допомоги

- (6) Комунальне підприємство «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» Криворізької міської ради (далі – КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу», Підприємство, Отримувач) (50101, м. Кривий Ріг, вул. Героїв АТО, 30, ідентифікаційний код юридичної особи 37665263).
- (7) Відповідно до пункту 1.1. розділу 1 Статуту КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу», затвердженого наказом управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради № 135-ум від 02.08.2019 (далі – Статут), КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» є комунальним унітарним некомерційним підприємством.
- (8) Відповідно до пункту 1.2. розділу 1 Статуту засновником Підприємства та власником його майна є територіальна громада міста Кривого Рогу в особі Криворізької міської ради.

2.3. Мета (ціль) державної допомоги

- (9) Запобігання негативним змінам стану довкілля (атмосферного повітря) та дотримання вимог екологічної безпеки, створення екологічно безпечних і комфортних умов населення міста.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації й надійної роботи обладнання на необхідному рівні точності, реалізація заходів з утримання, технічного обслуговування, проведення державної повірки, модернізації та придбання автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря на території міста Кривого Рогу.

2.5. Форма державної допомоги

- (11) Субсидії та поточні трансферти.
- (12) Фінансування Підприємства здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

2.6. Обсяг державної допомоги

- (13) Загальний розмір – 34 500 000 грн, з них по роках:
- 2020 рік – 3 000 000 грн;
 - 2021 рік – 6 950 000 грн;
 - 2022 рік – 7 400 000 грн;
 - 2023 рік – 8 150 000 грн;
 - 2024 рік – 9 000 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної допомоги

- (14)Рішення Криворізької міської ради від 28.09.2016 № 901 «Про затвердження Міської програми вирішення екологічних проблем Кривбасу та поліпшення стану навколишнього природного середовища на 2016 – 2025 роки» (далі – Програма).
- (15)Рішення міської ради від 31.03.2016 № 376 «Про затвердження Стратегічного плану розвитку міста Кривого Рогу на період до 2025 року».
- (16) Розпорядження міського голови від 29.11.2016 № 220-р «Стратегічного плану розвитку міста Кривого Рогу на період до 2025 року».
- (17) Розпорядження Криворізького міського голови від 13.08.2019 № 199-р «Про внесення змін до розпорядження міського голови від 29.11.2016 № 220-р «Про затвердження Плану дій з реалізації у 2016-2019 роках Стратегічного плану розвитку міста Кривого Рогу на період до 2020 року».

2.8. Тривалість державної допомоги

- (18) з 01.01.2020 по 31.12.2024.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (19)Відповідно до Програми у м. Кривий Ріг несприятлива екологічна ситуація і це є однією з передумов зміни клімату. Основною передумовою зміни клімату є локальні антропогенні впливи, а саме – викиди в атмосферне повітря парникових газів промисловості й транспортної інфраструктури.
- (20)Велика концентрація у місті підприємств гірничодобувної та металургійної галузей виробництва, а також постійне збільшення кількості транспортних засобів визначили необхідність розбудови системи автоматизованого моніторингу спостережень за станом атмосферного повітря міста.
- (21)Відповідно до Повідомлення на території міста Кривого Рогу функціонують 5 постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря (далі – ПАС), дані з яких використовуються Аналітичним відділом показників атмосферного повітря, для аналізу та оцінки прогнозування стану атмосферного повітря.
- (22)Основна проблема полягає в забезпеченні безперебійної і технічно правильної експлуатації та надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження й обробки показників якості атмосферного повітря.
- (23)Метою державної допомоги є забезпечення конституційного права людини на безпечне для її життя та здоров'я довкілля в Україні, відвернення кризових змін екологічного стану довкілля і запобігання надзвичайним екологічним ситуаціям в рамках реалізації Програми для забезпечення безперебійної, технічно-правильної експлуатації й надійної роботи ПАС на території міста Кривого Рогу планується надання державної допомоги КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» на здійснення заходів з утримання, технічного обслуговування, перевірки та модернізації ПАС.

- (24) Відповідно до частини 11 статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **до повноважень органів місцевого самоврядування належить створення та забезпечення функціонування місцевих екологічних автоматизованих інформаційно-аналітичних систем**, які є складовою мережі загальнодержавної екологічної автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення доступу до екологічної інформації.
- (25) Відповідно до Листа 3 цією метою в місті експлуатуються 5 міських стаціонарних постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, які, на теперішній час, знаходяться на балансовому обліку в управлінні екології виконкому Криворізької міської ради, у тому числі:
1. Стаціонарний пост автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, м. Кривий Ріг, вул. Ватутіна, 37 В;
 2. Стаціонарний пост автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, м. Кривий Ріг, вул. Юрія Камінського, 3;
 3. Стаціонарний пост автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, м. Кривий Ріг, вул. Дніпровське шосе, 11. До складу обладнання стаціонарного посту входить сервер баз даних Hewlet-Packard з прикладним та ліцензійним програмним забезпеченням, який знаходиться за адресою м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, 1 (Виконком Криворізької міської ради) ;
 4. Стаціонарний пост автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, м. Кривий Ріг, вул. Володимира Великого, 32 ;
 5. Стаціонарний пост автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, м. Кривий Ріг, вул. Нікопольське шосе, зупинка швидкісного трамваю «Кільцева».
- (26) Основною метою міської автоматизованої системи моніторингу є безперервні виміри концентрацій забруднюючих речовин і метеорологічних параметрів атмосферного повітря жилої зони міста Кривого Рогу.
- (27) Кошти міського бюджету, які планується надавати КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» будуть спрямовуватись виключно на виконання заходів Програми, а саме на: послуги із забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря.
- (28) Фінансування з міського бюджету повністю є витратами на утримання автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря на території міста Кривого Рогу, отже без надання державної допомоги, КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу», яке не є комерційним та в результаті своєї діяльності не отримує прибуток не зможе здійснювати утримання, технічне обслуговування та модернізацію автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря та буде змушено припинити свою діяльність у сфері екологічних потреб громади міста та аналітичної діяльності показників атмосферного повітря спрямованої на створення екологічно безпечних і комфортних умов населення міста.
- (29) Відповідно до інформації Надавача фінансування КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» за рахунок коштів міського бюджету передбачено відповідно до вимог Закону України «Про охорону атмосферного повітря», Закон України «Про охорону

навколишнього природного середовища», статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Постанови Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 №827 «Деякі питання здійснення державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря».

(30) Витрати, які покриватимуться державною допомогою:

№ п/п	Назва заходу	Всього (тис. грн)	2020 рік (тис. грн)	2021 рік (тис. грн)	2022 рік (тис. грн)	2023 рік (тис. грн)	2024 рік (тис. грн)
	Всього, у тому числі	34 500,0	3 000,0	6 950,0	7 400,0	8 150,0	9 000,0
1	Забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря	4 350,0	1 100,0	650,0	750,0	850,0	1 000,0
2	Здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря	14 100,0	1 900,0	2 700,0	2 900,0	3 200,0	3 400,0
3	Придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря	16 050,0	-	3 600,0	3 750,0	4 100,0	4 600,0

(31) Відповідно до інформації Надавача з метою закупівлі товарів, робіт, послуг КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» відповідно до вимог Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII використовує електронну систему **Прозорро**.

- (32) Відповідно до Листа 1 Підтримка на фінансування послуг із забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря **в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обиратимуться відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи Прозорро.**
- (33) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» за результатами здійснення вищезазначених заходів **прибуток не отримає.**
- (34) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» **не отримує дохід у результаті одержання коштів на технічне обслуговування ПАС.**
- (35) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу не здійснює комерційну діяльність.
- (36) У пункті 1.2. розділу 1 Статуту засновником Підприємства та власником його майна є територіальна громада міста Кривого Рогу в особі Криворізької міської ради.
- (37) Відповідно до інформації Надавача, КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» є єдиним підприємством, яке створене з метою задоволення економічних, соціальних, культурних, екологічних (в частині опрацювання даних показників атмосферного повітря) та інших потреб територіальної громади міста без мети одержання прибутку.
- (38) За інформацією Надавача на території міста Кривого Рогу немає підприємств, які здійснюють аналогічну діяльність, у зв'язку з чим відсутня конкуренція.
- (39) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» створене з метою задоволення економічних, соціальних, культурних, екологічних (в частині опрацювання даних показників атмосферного повітря) та інших потреб територіальної громади міста без мети одержання прибутку шляхом надання аналітичної, дослідницької, творчої підтримки. Результати аналітичної діяльності Підприємства (на які передбачено державну допомогу) оприлюднюються на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» для забезпечення населення безоплатною інформацією про стан атмосферного повітря міста.
- (40) Відповідно до статті 25 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» інформація про стан навколишнього природного середовища (екологічна інформація) – це будь-яка інформація в письмовій, аудіовізуальній, електронній чи іншій матеріальній формі про стан навколишнього природного середовища чи його об'єктів – землі, вод, надр, **атмосферного повітря**, рослинного і тваринного світу та рівні їх забруднення.
Основними джерелами такої інформації є дані моніторингу довкілля, кадастрів природних ресурсів, реєстри, автоматизовані бази даних, архіви, а також довідки, що видаються уповноваженими на те органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадськими організаціями, окремими посадовими особами.

(41) Відповідно до Повідомлення позитивним внеском державної допомоги буде:

- збір, накопичення, збереження обробка та відображення інформації про стан атмосферного повітря м. Кривому Розі;
- створення і ведення міського банку даних спостереження атмосферного повітря;
- розширення знань про екологічний стан атмосферного повітря;
- аналіз, оцінка і прогнозування стану атмосферного повітря;
- поліпшення оперативності та достовірності інформаційного обслуговування громадськості;
- надання управлінню екології виконкому Криворізької міської ради узагальненої інформації про рівень забруднення атмосферного повітря міста;
- забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації й надійної роботи обладнання на необхідному рівні точності.

(42) Результатом виконання Програми стане здійснення заходів з утримання, технічного обслуговування та модернізації автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря на території міста Кривого Рогу, а саме:

- здійснення моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря і забезпечення інформацією для прийняття рішень, пов'язаних із станом атмосферного повітря, та інформування населення про його стан;
- забезпечення збирання, оброблення, збереження та проведення аналізу інформації про якість атмосферного повітря, оцінювання та прогнозування її змін і ступеня небезпечності;
- дотримання природоохоронного законодавства у галузі охорони атмосферного повітря, а також вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»;
- забезпечення регулярного технічного обслуговування засобів виміральної техніки, що використовується для здійснення моніторингу атмосферного повітря;
- утримання даних спостереження моніторингу атмосферного повітря;
- узагальнення даних про якість атмосферного повітря;
- оцінка стану атмосферного повітря з урахуванням метеорологічних параметрів (температура і вологість повітря, атмосферний тиск, видимість (прозорість атмосфери), швидкість і напрям вітру).

(43) Діяльність КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» пов'язана зі збиранням, обробленням, зберіганням та аналізом інформації з автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря міста Кривого Рогу, здійснення зазначених послуг **для населення міста є безкоштовними.**

(44) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» підзвітне управлінню екології виконкому Криворізької міської ради, яке є головним розпорядником бюджетних коштів з реалізації програми вирішення екологічних проблем Кривбасу навколишнього природного середовища.

(45) Відповідно до інформації Надавача розрахунок розміру фінансової допомоги Комунальному підприємству «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» Криворізької міської ради здійснювався на основі норм Бюджетного кодексу України з урахуванням Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2020–2022 роки, схвалених Постановою Кабінету Міністрів України від 15 травня 2019 року № 555 та інших організаційно-методологічних вимог визначених Міністерством фінансів України.

- (46) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» є некомерційним та в результаті своєї діяльності **не отримує прибуток**. Тому, роботи пов'язані з утриманням, технічним обслуговуванням, модернізацією та придбанням автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря фінансуються за рахунок коштів міського бюджету. Кошти, які будуть надані підприємству з міського бюджету 100% спрямовуються на забезпечення утримання міської автоматизованої системи моніторингу за якістю атмосферного повітря міста Кривого Рогу, а саме утримання 5 автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря, їх модернізацію та за необхідності придбання додаткових ПАС.
- (47) У разі відсутності фінансування Підприємство буде змушено припинити свою діяльність у сфері екологічних потреб громади міста, яка направлена на збір, обробку та аналіз первинних даних про стан атмосферного повітря, прогнозування його змін, та надання пропозицій щодо поліпшення його стану для створення екологічно безпечних й комфортних умов проживання населення міста, та забезпечення інформування громадськості про стан повітря в місті.
- (48) Відсутність фінансування призведе до повного припинення функціонування місцевих екологічних автоматизованих інформаційно-аналітичних систем (міських ПАС) та забезпечення доступу громади до екологічної інформації про якість атмосферного повітря.
- (49) Державна допомога, яку планується надати КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» є цільовою, фінансування здійснюється головним розпорядником коштів – управлінням екології виконкому Криворізької міської ради на заходи, які передбачено Програмою відповідно до коду програмної класифікації видатків та кредитування 2818340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів» на підставі актів виконаних робіт (послуг). Випадки **перехресного субсидіювання неможливі**. Крім, цього вищезазначене підприємство є некомерційним і не надає платних послуг.
- (50) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» веде єдиний бухгалтерський облік відповідно до сум отриманої державної допомоги, так як повністю (100%) фінансується за рахунок коштів міського бюджету.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (51) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (52) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(53) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(54) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(55) Разом з тим, відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) цієї Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

(56) Відповідно до підпункту 2.2. пункту 2 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЕС:

Здійснення владних повноважень

Положення статті 107(1) Договору не застосовуються у випадках, коли держава «здійснює владні повноваження» або коли державні організації «здійснюють повноваження органів влади» Особа вважається такою, що здійснює владні повноваження, якщо відповідна діяльність належить до основних функцій держави та пов'язана з такими функціями за своїм характером, метою та правилами здійснення¹⁵. У загальному, крім випадків прийняття відповідною державою-членом рішення про впровадження ринкових механізмів, види діяльності, здійснення яких, по суті, є прерогативою офіційних органів влади та які реалізуються державою, **не вважаються економічною діяльністю**. Нижче наводяться приклади такої діяльності:

-контроль за забрудненням довкілля.

(57) Відповідно до статті 1 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» атмосферне повітря – життєво важливий компонент навколишнього природного середовища, який являє собою природну суміш газів, що знаходиться за межами жилих, виробничих та інших приміщень.

забруднення атмосферного повітря – змінення складу і властивостей атмосферного повітря в результаті надходження або утворення в ньому фізичних, біологічних факторів і (або) хімічних сполук, що можуть несприятливо впливати на здоров'я людини та стан навколишнього природного середовища.

(58) Відповідно до частини 11 статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування належить **створення та забезпечення функціонування місцевих екологічних автоматизованих інформаційно-аналітичних систем**, які є складовою мережі загальнодержавної

екологічної автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення доступу до екологічної інформації.

- (59) Відповідно до статті 16 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» управління охороною навколишнього природного середовища полягає у здійсненні в цій галузі функцій спостереження, дослідження, стратегічної екологічної оцінки, оцінки впливу на довкілля, контролю, прогнозування, програмування, інформування та іншої виконавчо-розпорядчої діяльності.
- (60) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» державне управління в галузі охорони навколишнього природного середовища здійснюють Кабінет Міністрів України, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві ради та виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, державні органи по охороні навколишнього природного середовища і використанню природних ресурсів та інші державні органи відповідно до законодавства України.
- (61) Відповідно до частини четвертої статті 16 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» метою управління в галузі охорони навколишнього природного середовища є реалізація законодавства, контроль за додержанням вимог екологічної безпеки, забезпечення проведення ефективних і комплексних заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, досягнення узгодженості дій державних і громадських органів у галузі охорони навколишнього природного середовища.
- (62) Відповідно до пункту «б» частини першої частини четвертої статті 20 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, належать **організація моніторингу навколишнього природного середовища, створення і забезпечення роботи мережі загальнодержавної екологічної автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення доступу до екологічної інформації**, положення про яку затверджується Кабінетом Міністрів України.
- (63) Відповідно до статті 22 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з метою забезпечення збору, обробки, збереження та аналізу інформації про стан навколишнього природного середовища, прогнозування його змін та розробки науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття ефективних управлінських рішень в Україні створюється система державного моніторингу навколишнього природного середовища (далі – ДСМД). Спостереження за станом навколишнього природного середовища, рівнем його забруднення здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, іншими спеціально уповноваженими державними органами, а також підприємствами, установами та організаціями, діяльність яких призводить або може призвести до погіршення стану навколишнього природного середовища.
- (64) Відповідно до статті 25 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» інформація про стан навколишнього природного середовища (екологічна інформація) – це будь-яка інформація в письмовій, аудіовізуальній, електронній чи іншій матеріальній формі про стан навколишнього природного середовища чи його об'єктів - землі, вод, надр, **атмосферного повітря**, рослинного і тваринного світу та рівні їх забруднення.

Основними джерелами такої інформації є дані моніторингу довкілля, кадастрів природних ресурсів, реєстри, автоматизовані бази даних, архіви, а також довідки, що видаються уповноваженими на те органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадськими організаціями, окремими посадовими особами.

(65) Відповідно до частини першої статті 25-1 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» екологічне інформаційне забезпечення здійснюється органами державної влади та органами місцевого самоврядування в межах їх повноважень шляхом:

- систематичного інформування населення через засоби масової інформації про стан навколишнього природного середовища, динаміку його змін, джерела забруднення, розміщення відходів чи іншої зміни навколишнього природного середовища і характер впливу екологічних факторів на здоров'я людей;
- негайного інформування про надзвичайні екологічні ситуації;
- передачі інформації, отриманої в результаті проведення моніторингу довкілля, каналами інформаційних зв'язків органам, уповноваженим приймати рішення щодо отриманої інформації;
- забезпечення вільного доступу до екологічної інформації, яка не становить державної таємниці і міститься у списках, реєстрах, архівах та інших джерелах.

(66) Моніторинг довкілля у частині державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря здійснюється згідно з Порядком здійснення державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2019 р. № 827 (827-2019-п) (Положення доповнено пунктом 1-2 згідно з Постановою КМ № 827 (827-2019-п) від 14.08.2019.

(67) Система моніторингу – це відкрита інформаційна система, пріоритетами функціонування якої є захист життєво важливих екологічних інтересів людини і суспільства; збереження природних екосистем; відвернення кризових змін екологічного стану довкілля і запобігання надзвичайним екологічним ситуаціям.

(68) Державна система моніторингу довкілля – це система спостережень, збирання, оброблення, передавання, збереження та аналізу інформації про стан довкілля, прогнозування його змін і розроблення науково-обґрунтованих рекомендацій для прийняття рішень про запобігання негативним змінам стану довкілля та дотримання вимог екологічної безпеки.

(69) Моніторинг довкілля здійснюється Мінекономіки, Мінприроди, ДАЗВ, Держгеонадрами, Мінрегіоном, ДКА, а також ДСНС, Держлісагентством, Держводагентством, Держгеокадастром та їх територіальними органами, підприємствами, установами та організаціями, що належать до сфери їх управління, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, а також органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища. (Пункт 4 в редакції постанови КМУ № 748 (748-2013-п) від 07.08.2013; із змінами, внесеними згідно з постановою КМУ № 758 (758-2018-п) від 19.09.2018).

- (70) Фінансування робіт із створення і функціонування системи моніторингу та її складових частин здійснюється відповідно до порядку фінансування природоохоронних заходів за рахунок коштів, передбачених у державному та місцевих бюджетах згідно із законодавством.
- (71) Суб'єкти системи моніторингу, місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування, підприємства, установи і організації незалежно від їх підпорядкування і форм власності повинні здійснювати розроблення і узгодження з Мінприроди, ДСНС та органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища планів здійснення заходів з метою спостереження за станом екологічно небезпечних об'єктів, запобігання екологічно небезпечній виробничій, господарській та іншій діяльності
- (72) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.1999 № 343 «Про затвердження Порядку організації та проведення моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря» Моніторинг у галузі охорони атмосферного повітря (далі – моніторинг атмосферного повітря) проводиться з метою отримання, збирання, оброблення, збереження та аналізу інформації про рівень забруднення атмосферного повітря, оцінки та прогнозування його змін і ступеня небезпечності та розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття рішень у галузі охорони атмосферного повітря.

Моніторинг атмосферного повітря є складовою частиною державної системи моніторингу довкілля України.

- (73) До об'єктів моніторингу атмосферного повітря належать:
- атмосферне повітря, у тому числі атмосферні опади;
 - викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.
- (74) Моніторинг атмосферного повітря проводиться в рамках Програми проведення в Україні моніторингу атмосферного повітря та відповідних регіональних (місцевих) програм.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (75) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (76) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (77) У пункті 1.2. розділу 1 Статуту засновником Підприємства та власником його майна є територіальна громада міста Кривого Рогу в особі Криворізької міської ради.

- (78) Відповідно до інформації Надавача, КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» є єдиним підприємством, яке створене з метою задоволення економічних, соціальних, культурних, екологічних (в частині опрацювання даних показників атмосферного повітря) та інших потреб територіальної громади міста без мети одержання прибутку.
- (79) За інформацією Надавача на території міста Кривого Рогу немає підприємств, які здійснюють аналогічну діяльність, у зв'язку з чим відсутня конкуренція.
- (80) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» створене з метою задоволення економічних, соціальних, культурних, екологічних (в частині опрацювання даних показників атмосферного повітря) та інших потреб територіальної громади міста без мети одержання прибутку шляхом надання аналітичної, дослідницької, творчої підтримки. Результати аналітичної діяльності Підприємства (на які передбачено державну допомогу) оприлюднюються на офіційному вебпорталі міста Кривого Рогу «Криворізький ресурсний центр» для **забезпечення населення безоплатною інформацією** про стан атмосферного повітря міста.
- (81) Отже, за наведених умов КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (82) Відповідно до рішення Криворізької міської ради від 28.09.2016 №901 «Про затвердження Міської програми вирішення екологічних проблем Кривбасу та поліпшення стану навколишнього природного середовища на 2016 – 2025 роки» у формі субсидій та поточних трансфертів на утримання автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря на території міста Кривого Рогу, за рахунок коштів місцевого бюджету передбачені видатки обсягом 34 500 000 грн.
- (83) Фінансування обумовлено необхідністю забезпечення безперебійної і технічно правильної експлуатації та надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження й обробки показників якості атмосферного повітря.
- (84) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів.
- (85) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (86) Отже, фінансова підтримка КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» у формі субсидій та поточних трансфертів за рахунок коштів місцевого бюджету є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (87) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (88) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (89) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (90) Повідомлена підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів Управління екології виконкому Криворізької міської ради призначена для КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу».
- (91) Діяльність КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» пов'язана зі збиранням, обробленням, зберіганням та аналізом інформації з автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря міста Кривого Рогу.
- (92) Здійснення зазначених послуг для населення міста є безкоштовними.
- (93) Отже, враховуючи, що підтримка на фінансування послуг із забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря **в повному обсязі буде перерахована підприємним організаціям, що обираються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи «Прозоро», не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» економічної вигоди.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (94) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли

держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

- (95) За інформацією, отриманою від надавача, отримувач не має конкурентів у місті щодо утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, а отже, надання Управління екології виконкому Криворізької міської радою КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» фінансової підтримки не спотворює економічної конкуренції.
- (96) Послуги КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу», пов'язані зі збиранням, обробленням, зберіганням та аналізом інформації з автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря міста Кривого Рогу, **для населення є безкоштовними** та, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися при наданні платних послуг, так як КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу», **не здійснює комерційну діяльність, не реалізується на ринку**, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не бере участі в господарському обороті та не **загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (97) Визнати, що підтримка (фінансування), яка буде надаватися Управлінням екології виконкому Криворізької міської ради КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» відповідно до Рішення Криворізької міської ради від 28.09.2016 № 901 «Про затвердження Міської програми вирішення екологічних проблем Кривбасу та поліпшення стану навколишнього природного середовища на 2016 – 2025 роки» у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря на період з по 01.01.2020 по 31.12.2024 обсягом 34 500 000 грн, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (98) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (99) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (100) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (101) Кошти міського бюджету, які планується надавати КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» будуть спрямовуватись виключно на виконання заходів Програми, а саме на: послуги із забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря.
- (102) Здійснення зазначених послуг для населення міста є безкоштовними.
- (103) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» за результатами здійснення вищезазначених заходів **прибуток не отримає**.
- (104) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» **не отримує дохід у результаті одержання коштів на технічне обслуговування ПАС**.
- (105) КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» не здійснює комерційну діяльність.
- (106) Відповідно до інформації Надавача з метою закупівлі товарів, робіт, послуг КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» відповідно до вимог Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII **використовує електронну систему Прозорро**.
- (107) Отже, враховуючи, що підтримка на фінансування послуг із забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання, утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря, придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря **в повному обсязі буде перерахована підприємним організаціям**, що обиратимуться відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи Прозорро, **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави і **не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції**.
- (108) Разом з тим, у разі компенсації витрат із заробітної плати для працівників КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» та інших операційних та інвестиційних витрат Підприємства за рахунок коштів місцевого бюджету, такий захід може мати ознаки державної допомоги та потребуватиме подання Комітету повідомлення про державну допомогу за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).

(109) Як наслідок, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління екології виконкому Криворізької міської ради КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» відповідно до Рішення Криворізької міської ради від 28.09.2016 № 901 «Про затвердження Міської програми вирішення екологічних проблем Кривбасу та поліпшення стану навколишнього природного середовища на 2016 – 2025 роки» у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря обсягом 34 500 000 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(110) Разом із тим слід зазначити, що:

1. КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» повинно проводити конкурсні торги через систему Прозорро відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна допомога.
2. Фінансування КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням автоматичних постів спостереження за якістю атмосферного повітря на території міста Кривого Рогу, а саме на:
 - забезпечення безперебійної, технічно правильної експлуатації і надійної роботи обладнання,
 - утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря;
 - здійснення заходів з модернізації стаціонарних постів для автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря;
 - придбання постів автоматичного спостереження за якістю атмосферного повітря.
3. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних і аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Управління екології виконкому Криворізької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка буде надаватися Управлінням екології виконкому Криворізької міської ради КП «Інститут розвитку міста Кривого Рогу» відповідно до Рішення Криворізької міської ради від 28.09.2016 № 901 «Про затвердження Міської програми вирішення екологічних проблем Кривбасу та поліпшення стану навколишнього природного середовища на 2016 – 2025 роки» у формі субсидій та поточних трансфертів для забезпечення утримання в працездатному стані на необхідному рівні точності постів

автоматичного спостереження та обробки показників якості атмосферного повітря на період з 01.01.2020 по 31.12.2024 обсягом 34 500 000 грн, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Умови пункту 110 є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ