



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

02 квітня 2020 р.

Київ

№ 200-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу
№ 500-26.15/107-19-ДД

За результатами розгляду повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надісланого через Портал державної допомоги Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) за реєстраційним номером у базі даних 22464 (вх. № 420-ПДД від 24.06.2019) (далі – Повідомлення), та листа з додатковою інформацією за реєстраційним номером у базі даних 23068 (вх. № 503-ПДД від 08.08.2019) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 08.10.2019 № 08/338-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/107-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/107-19-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні висновки розгляду справи від 27.03.2020 № 500-26.15/107-19-ДД/160-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) листом за реєстраційним номером у базі даних 22464 (вх. № 420-ПДД від 24.06.2019) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано Повідомлення.
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 08.07.2019 № 500-29/05-8733 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 23068 (вх. № 503-ПДД від 08.08.2019) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надало запитувану інформацію. Повідомлення прийнято до розгляду 08.08.2019.
- (4) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 08.10.2019 № 08/338-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/107-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

- (5) Листом від 14.01.2020 № 500-29/08-499 Антимонопольним комітетом України було здійснено запит додаткової інформації.
- (6) Листом від 28.01.2020 № 077-347 (вх. № 5-01/1067 від 28.01.2020) (далі – Лист 1) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) надано додаткову інформацію.
- (7) Листом від 24.03.2020 № 077-1518 (вх. № 5-01/3852 від 25.03.2020) (далі – Лист 2) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) надано додаткову інформацію.
- (8) Комітетом листом від 27.03.2020 № 500-29/08-4456 направлено Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) подання про попередні висновки у справі від 27.03.2020 № 500-26.15/107-19/160-спр.
- (9) Листом від 30.03.2020 № 077-1633 (вх. № 5-01/4053 від 30.03.2020) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до подання про попередні висновки від 27.03.2020 № 500-26.15/107-19/160-спр у справі № 500-26.15/107-19-ДД.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач державної підтримки

- (10) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач, Управління) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 4181943).

2.2. Отримувач державної допомоги

- (11) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Голосіївського району м. Києва (далі – КП УЗН Голосіївського району, Підприємство, Отримувач) (03041, м. Київ, просп. Голосіївський, 87 Г, ідентифікаційний код юридичної особи 03359799).
- (12) Відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням сесії Голосіївської районної у місті Києві ради від 20.02.2003 № 12/20, КП УЗН Голосіївського району засновано на комунальній власності територіальної громади Голосіївського району м. Києва і безпосередньо підпорядковується Голосіївській районній у місті Києві раді.
- (13) Метою Підприємства є утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території, поліпшення їх художньо-естетичного та санітарного стану, а також забезпечення розвитку об'єктів зовнішнього благоустрою району.

2.3. Інформація щодо заходу підтримки, який досліджується

- (14) Положення нормативно-правового чи розпорядчого акта(ів), який (які) буде (будуть) підставою надання нової індивідуальної державної допомоги:
 - Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;

- Комплексна міська цільова програма екологічного благополуччя міста Києва на 2019 – 2021 роки, затверджена рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520;
- проєкт рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 – 2021 роки».

(15) Формою підтримки є субсидія

Фінансова підтримка надається Підприємству для виконання завдань, що визначені статутом, отримання фінансування надається не для отримання прибутку, а для виконання робіт із благоустрою, екологічних заходів.

Завдяки фінансовій підтримці будуть виконані роботи з благоустрою парку, відведення в постійне користування земельної ділянки.

(16) Мета індивідуальної підтримки

- (17) Забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток та трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.

(18) Тривалість підтримки

- (19) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

- (20) **Розмір підтримки** – 4 039 000 грн.

- (21) На кожен рік надання такої державної підтримки:

2019 рік – 239 000 грн;
 2020 рік – 2 500 000 грн;
 2021 рік – 1 300 000 грн.

Перелік витрат, які покриватимуться державною підтримкою:

- розчистка та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі КП УЗН Голосіївського району (2019 рік – 0,0 тис. грн, 2020 – 2 000,0 тис. грн, 2021 – 800,0 тис. грн);
- розробка проєктів землеустрою щодо відведення в постійне користування земельних ділянок об'єктів природно-заповідного фонду (парків та скверів) міста Києва (2019 рік – 239,0 тис. грн, 2020 – 500,0 тис. грн, 2021 – 500,0 тис. грн).

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (22) КП УЗН Голосіївського району засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» підпорядковано Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Засновником та власником Отримувача є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

Майно Отримувача належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.

- (23) Відповідно до Статуту Отримувача, його створено з метою здійснення господарської діяльності, предметом якої є утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування; здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Отримувачем Голосіївського району міста Києва території.
- (24) Як зазначив Надавач у Листі 1, на виконання рішення Київської міської ради від 26.04.2018 № 799, відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.07.2018 № 1215 та з метою здійснення заходів щодо збереження природно-заповідного фонду щодо оформлення права постійного користування, за результатами проведеної тендерним комітетом Отримувача процедури закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro, КП УЗН Голосіївського району з учасником-переможцем процедури закупівлі ТОВ «СТАФЕД» було укладено Договір від 17.10.2018 № 206 про надання послуг з розробки проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку імені Максима Рильського в Голосіївському районі м. Києва, який обліковується на балансі та утримується силами Отримувача.
- (25) Замовником послуг із розробки проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва з метою оформлення права постійного користування земельною ділянкою є КП УЗН Голосіївського району. Відповідна інформація підтверджується документами, а саме:
- клопотанням про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки від 11.09.2018 вх. № К- 35829, поданим КП УЗН Голосіївського району до Київської міської ради;
 - Договором від 17.10.2018 № 206 про надання послуг із розробки проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку імені Максима Рильського в Голосіївському районі міста Києва з метою оформлення права постійного користування земельною ділянкою, укладеним КП УЗН Голосіївського району з учасником-переможцем процедури закупівлі ТОВ «СТАФЕД»;
 - завданням на проектування № ЗВП-7291 від 10.12.2018, виданим ТОВ «СТАФЕД» на підставі листа КП УЗН Голосіївського району від 26.11.2018 № МЗГ-0276;
 - повідомленням про замовлення документації із землеустрою від 14.11.2018 вих. № 227-996, поданим КП УЗН Голосіївського району до Київської міської ради.
- (26) Відповідно до умов Договору від 17.10.2018 № 206 передбачено поетапне надання послуг, перші три з яких виконано, профінансовано та оплачено, а заключний 4-й етап послуг (погоджувальний) триває.
- З метою оплати 4-го етапу послуг, після його виконання, передбачено фінансування відповідного заходу з розробки проекту землеустрою щодо відведення в постійне користування земельної ділянки Голосіївського парку імені Максима Рильського в Голосіївському районі міста Києва для експлуатації та обслуговування парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Голосіївський парк ім. М.Т. Рильського».

(27) Також, з метою здійснення визначених рішенням Київської міської ради від 26.04.2018 № 799 заходів щодо збереження природно-заповідного фонду та, відповідно, до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.07.2018 № 1215, за результатами проведеної тендерним комітетом Отримувача процедури закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro КП УЗН Голосіївського району з учасником-переможцем процедури закупівлі ТОВ «ЕМСІЕЛ КИЇВ» укладено Договір від 01.10.2018 № 198 про надання послуг з розробки проектно-кошторисної документації на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва.

Передбачені Договором від 01.10.2018 № 198 послуги виконано в повному обсязі, профінансовано та оплачено у 2018 році.

(28) Проектно-кошторисною документацією на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва передбачено поділ виконання запроєктованих робіт на 4 черги. З метою проведеної тендерним комітетом Отримувача відповідної процедури закупівлі передбачено фінансування заходу щодо виконання робіт із розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі.

Планування та закупівля Отримувачем робіт із розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі буде здійснено за результатами проведення процедур закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro, після фінансування такого заходу.

(29) За інформацією Надавача, наявність суб'єктів господарювання, які згідно з КВЕД здійснюють аналогічну з Отримувачем діяльність, на яку буде надано державну допомогу, у межах задіяного ринку не досліджувалась, оскільки фінансова підтримка Отримувачу надається з метою здійснення екологічних заходів щодо збереження природно-заповідного фонду та для виконання завдань, що визначені Статутом Отримувача, а не для отримання прибутку.

(30) Надавач також повідомив, що звернення щодо можливості надання послуг із благоустрою території парку, утримання в належному стані зелених насаджень, догляду за зеленими насадженнями, забезпечення розвитку об'єктів зовнішнього благоустрою району до Управління не надходили.

(31) На підставі викладеного порівняльний аналіз вартості послуг із благоустрою, які надає КП УЗН Голосіївського району та інші суб'єкти господарювання, що здійснюють аналогічну діяльність, з метою надання фінансової підтримки Отримувачу на реалізацію вказаних заходів не здійснювався, а конкурс не проводився.

(32) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1, КП УЗН Голосіївського району не має технічної можливості щодо здійснення власними силами технічного нагляду за виконанням Комплексної цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 – 2021 роки, проте не отримує доходу від технічного нагляду.

(33) У разі фінансування заходу щодо виконання робіт із розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, закупівля Отримувачем послуг із технічного нагляду за виконанням робіт із розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі буде здійснена за результатами проведення процедури закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro.

- (34) Надавач повідомив, що розмір підтримки КП УЗН Голосіївського району визначено з урахуванням умов Договору від 17.10.2018 № 206 про надання послуг з розробки проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку імені Максима Рильського в Голосіївському районі міста Києва, а також проектно-кошторисної документації на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва, розробленої на виконання Договору від 01.10.2018 № 198 про надання послуг з розробки проектно-кошторисної документації на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва.
- (35) Як зазначив Надавач, правовою основою зобов'язань КП УЗН Голосіївського району щодо утримання в належному стані парку, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Отримувачем території є:
- Закони України «Про благоустрій населених пунктів», «Про природно-заповідний фонд України»;
 - Статут Отримувача;
 - Указ Президента України від 27.08.2007 № 794 «Про створення національного природного парку «Голосіївський»;
 - оформлене Отримувачу охоронне зобов'язання від 29.01.2008 № 1-1-3;
 - Правила благоустрою міста Києва, затверджені рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051;
 - Положення про парк-пам'ятку садово-паркового мистецтва «Голосіївський парк ім. М.Т. Рильського», затверджене наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 10.06.2013 № 249.
- (36) За інформацією Надавача, роботи з благоустрою території парку (утримання в належному санітарному стані об'єктів благоустрою, догляд за зеленими насадженнями, утримання в належному стані зелених насаджень тощо) виконують працівники комунального підприємства з утримання зелених насаджень Голосіївського району міста Києва самостійно.
- Всі договори про закупівлю товарів, робіт чи послуг, які необхідні для здійснення господарської діяльності Підприємства, предмет та види якої визначено Статутом Підприємства, у тому числі для благоустрою території парку, КП УЗН Голосіївського району укладає за результатами проведення процедур закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- (37) Як повідомив Надавач, відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності Отримувача державної підтримки протягом 2016 – 2018 років становило від 13 до 20 %. Платні послуги, які надає Отримувач: садіння дерев, кущів, відновлення газонів, влаштування квітників. Обсяг витрат, які покриваються власними надходженнями Отримувача державної підтримки від надання платних послуг, становить 100 %.
- Підприємство не буде використовувати державну підтримку для надання платних послуг.
- (38) Додатковим листом Надавач повідомив, що безпосередньо парк ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва не надає відповідних об'єктів / територій парку в оренду / користування / власність. Передання в орендне користування чи у власність територій чи об'єктів на території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Голосіївський парк ім. М.Т. Рильського» не належить до господарської компетенції КП УЗН Голосіївського району.

(39) Також Надавач зазначив, що КП «Міський магазин» є єдиним оператором міста Києва з організації розміщення та функціонування тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва згідно з:

- договорами щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою відповідно до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» (зі змінами);
- розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02.04.2015 № 300.

Договірні відносини з КП «Міський магазин» відсутні. Ресторани, кафе та атракціони знаходяться у відособленій власності приватних осіб та Департаменту культури на закріплених за ними територіях. Договірні відносини з ними відсутні.

Надавач зазначив, що жодних робіт із благоустрою та утримання всіх вище перелічених суб'єктів КП УЗН Голосіївського району не проводить.

Парк-пам'ятка садово-паркового мистецтва «Голосіївський парк ім. М.Т. Рильського» є загальнодоступним та безплатним для відвідувачів.

(40) У Листі 1 також зазначено, що КП УЗН Голосіївського району забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг. КП УЗН Голосіївського району здійснює ведення окремих розрахункових рахунків, а саме:

- через Управління Державної казначейської служби України у Голосіївському районі міста Києва здійснюється фінансування на утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємством території; на оплату комунальних послуг; на придбання товарно-матеріальних цінностей;
- на госпрозрахунковий рахунок надходять кошти від підрядної діяльності Підприємства та надання платних послуг.

Всі первинні документи, зокрема договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки, та витратами за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, оформлюються окремо. Списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(42) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(43) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(44) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

(45) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(46) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(47) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(48) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4.3. Діяльність у сфері землеустрою

(49) Відповідно до статті 16 Закону України «Про землеустрій» до повноважень Київської і Севастопольської міських рад у сфері землеустрою на їх території належать:

- розробка, затвердження і реалізація цільових програм, схем та проектів землеустрою щодо використання та охорони земель;
- організація здійснення землеустрою;
- організація і здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності при проведенні землеустрою;
- координація діяльності місцевих органів земельних ресурсів;
- інформування населення про заходи, передбачені землеустроєм;
- вирішення інших питань у сфері землеустрою відповідно до закону.

(50) Згідно зі статтею 25 Закону України «Про землеустрій» *проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок* визначено як один з видів документації із землеустрою.

(51) Статтею 26 Закону України «Про землеустрій» передбачено, що замовниками документації із землеустрою можуть бути органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, землевласники і землекористувачі.

Розробниками документації із землеустрою є:

- юридичні особи, що володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та у складі яких працює за основним місцем роботи не менше двох сертифікованих інженерів-землевпорядників, які є відповідальними за якість робіт із землеустрою;
- фізичні особи - підприємці, які володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та є сертифікованими інженерами-землевпорядниками, відповідальними за якість робіт із землеустрою.

Взаємовідносини замовників і розробників документації із землеустрою регулюються законодавством України і договором.

(52) Відповідно до статті 27 Закону України «Про землеустрій» замовники документації із землеустрою зобов'язані, зокрема, проводити відповідно до закону на конкурсній основі відбір розробників документації із землеустрою, що розробляється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів.

(53) Статтею 50 Закону України «Про землеустрій» передбачено, що проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок складаються у разі зміни цільового призначення земельних ділянок або формування нових земельних ділянок.

Проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок погоджуються та затверджуються в порядку, встановленому Земельним кодексом України.

4.4. Надання державної підтримки на парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва як об'єкти культурної спадщини та об'єкти природно-заповідного фонду України

(54) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду,

що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.

- (55) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (56) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - *організація відпочинку і дозвілля громадян.*
- (57) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є *діяльність у сфері культури*, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (58) Згідно з пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, *взаємодії з природою*, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (59) Пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» передбачено, що об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), *парків культури та відпочинку*, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (60) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, *парків культури та відпочинку*, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.

- (61) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (62) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, *парки культури та відпочинку* тощо).
- (63) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (64) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (65) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.
- (66) Згідно з абзацом шостим частини другої статті 2 Закону України «Про охорону культурної спадщини» об'єкти культурної спадщини за видами поділяються на *об'єкти садово-паркового мистецтва* – поєднання паркового будівництва з природними або створеними людиною ландшафтами.
- (67) Відповідно до абзацу третього частини першої статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать штучно створені об'єкти – ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, *парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва*.
Заказники, пам'ятки природи, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва залежно від їх екологічної і наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення.
- (68) Статтею 7 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» передбачено, що на землях природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного або історико-культурного призначення забороняється будь-яка діяльність, яка негативно впливає або може негативно впливати на стан природних та історико-культурних комплексів та об'єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням.
- (69) Згідно зі статтею 37 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» парками-пам'ятками садово-паркового мистецтва оголошуються найбільш визначні та цінні

зразки паркового будівництва з метою охорони їх і використання в естетичних, виховних, наукових, природоохоронних та оздоровчих цілях.

- (70) Відповідно до статті 38 Закону України «Про природо-заповідний фонд України» на території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забороняється будь-яка діяльність, що не пов'язана з виконанням покладених на них завдань і загрожує їх збереженню.

На території парків-пам'яток садово-паркового мистецтва забезпечується проведення екскурсій та масовий відпочинок населення, здійснюється догляд за насадженнями, включаючи санітарні рубки, рубки реконструкції та догляду з підсадкою дерев і чагарників ідентичного видового складу, замість загинув, вживаються заходи щодо запобігання самосіву, збереження композицій із дерев, чагарників і квітів, трав'яних газонів.

- (71) Фінансування заходів щодо регіональних ландшафтних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків місцевого значення здійснюється за рахунок бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів. Для цієї мети можуть також залучатися кошти позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян (стаття 46 Закону України «Про природо-заповідний фонд України»).

- (72) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (73) Повідомленням Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення ЄС) культура — це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу.

Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.

- (74) Пунктом 34 Повідомлення ЄС передбачено, що певні види діяльності, пов'язані з підтримкою культури, збереженням культурної спадщини та охороною природи, можуть мати некомерційну організацію і, відповідно, бути неекономічними за своєю суттю. Внаслідок цього державне фінансування таких видів діяльності не вважається державною допомогою.

Комісія вважає, що державне фінансування діяльності з підтримки культури та збереження культурної спадщини, яка перебуває в безкоштовному доступі для громадськості, має суто соціально-культурну мету, що є неекономічною за своєю суттю.

- (75) Відповідно до пункту 35 Повідомлення ЄС діяльність з підтримки культури або збереження культурної спадщини (включно з охороною природи), яка переважно

фінансується за рахунок плати, що стягується з відвідувачів або користувачів, або за допомогою інших комерційних механізмів (наприклад, комерційні виставки, кінотеатри, комерційні музичні заходи та фестивалі, а також школи мистецтв, які фінансуються переважно за рахунок плати за навчання), має вважатися економічною.

Так само діяльність із підтримки культури або збереження культурної спадщини, вигоду від якої отримують виключно певні суб'єкти господарювання, а не громадськість (наприклад, відновлення історичної будівлі, яку використовує приватна компанія), має вважатися економічною.

- (76) Пунктом 37 Повідомлення ЄС передбачено, що у випадках, коли суб'єкт здійснює діяльність із підтримки культури або збереження культурної спадщини, окремі види якої є неекономічною діяльністю відповідно до положень пунктів 34 і 36, а інші вважаються економічною діяльністю, отримуване ним державне фінансування підпадатиме під дію правил про надання державної допомоги тільки в тій частині, у якій воно призначене на покриття витрат, пов'язаних зі здійсненням економічної діяльності.

Як пояснюється в пункті 207 Повідомлення ЄС, Комісія вважає, що державне фінансування, надане традиційним господарським об'єктам (зокрема, ресторанам, магазинам або платним паркувальним майданчикам) структур, які майже виключно використовуються для здійснення неекономічної діяльності, як правило, не впливає на торгівлю між державами-членами. Так само Комісія вважає, що державне фінансування, надане традиційним господарським об'єктам, пов'язаним зі здійсненням неекономічної діяльності у сфері культури та збереження культурної спадщини (наприклад, магазин, бар або платний гардероб у музеї), як правило, не впливає на торгівлю між державами-членами.

- (77) Відповідно до пункту 207 Повідомлення ЄС, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що й для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою.

У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (78) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (79) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (80) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (81) КП УЗН Голосіївського району засновано на комунальній власності територіальної громади міста Києва та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» підпорядковано Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (82) Засновником та власником Отримувача є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
Майно Отримувача належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ними на праві господарського відання.
- (83) Отже, за наведених умов КП УЗН Голосіївського району є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (84) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (85) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелом фінансування КП УЗН Голосіївського району є бюджет міста Києва. Підтримка надається у формі субсидій. Бюджетні кошти виділяються Підприємству відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України та надходять на відповідні казначейські рахунки Підприємства.
- (86) Отже, фінансова підтримка КП УЗН Голосіївського району у формі субсидії є ресурсами держави у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (87) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство,

рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (88) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (89) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (90) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (91) Повідомлена підтримка у формі субсидій Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) призначена для КП УЗН Голосіївського району та спрямовується на розчистку й благоустрій озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також на розробку проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського з метою оформлення права постійного користування. Роботи з розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі Підприємство надає на безоплатній основі для мешканців міста Києва.
- (92) За інформацією Надавача, КП УЗН Голосіївського району, з метою виконання робіт із розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також із розробки проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського для оформлення права постійного користування, залучає підрядні організації шляхом проведення процедури закупівлі з використанням електронної системи закупівлі ProZorro та виступає лише замовником зазначених робіт / послуг. Фінансування заходів здійснюється після виконання підрядною організацією відповідних послуг / заходів згідно з умовами укладених із цими організаціями договорів.
- (93) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на реалізацію вищезазначених заходів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною, що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (94) Крім того, як зазначив Надавач, безпосередньо парк ім. М. Рильського в Голосіївському районі міста Києва не надає відповідних об'єктів/територій парку в оренду / користування / власність, що свідчить про відсутність економічної складової діяльності парку, Отримувач не надає платних послуг із залученням територій та/або об'єктів парку, а отже, державне фінансування діяльності з утримання зазначеного парку **не надає економічної вигоди**.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (95) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (96) Діяльність КП УЗН Голосіївського району з утримання парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва «Голосіївський парк ім. М.Т. Рильського» (що є об'єктом культурної спадщини), а саме розчистки та благоустрою озер у парку, який є загальнодоступним та безоплатним для громадськості, є неекономічною за своєю суттю, відповідно до положень Повідомлення ЄС.
- (97) Послуги КП УЗН Голосіївського району, яке створено Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», з розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також з розробки проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського з метою оформлення права постійного користування, будуть відкрито закуповуватись через систему ProZorro, є безкоштовними для населення, не реалізується на ринку, не беруть участі в господарському обороті.
Отже, підтримка, яка надається з метою реалізації зазначених послуг, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (98) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Голосіївського району відповідно до Програми у формі субсидій на 2019 – 2021 роки обсягом 4 039,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (99) Фінансування КП УЗН Голосіївського району спрямовується на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також на розробку проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського з метою оформлення права постійного користування.
За інформацією Надавача, парк ім. М. Рильського у Голосіївському районі знаходиться на балансі Підприємства.
Зазначений парк перебуває в безперешкодному та безкоштовному користуванні громадян.
- (100) Роботи з розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також з розробки проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку виконують підрядні організації, які визначені за результатами проведення процедури закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro.

Фінансування заходів здійснюється після виконання підрядною організацією відповідних послуг / заходів згідно з умовами укладених із цими організаціями договорів.

КП УЗН Голосіївського району є лише замовником зазначених послуг / робіт.

- (101) КП УЗН Голосіївського району здійснює ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів та витрат, які надходять із бюджету та від господарської діяльності.
- (102) Отже, враховуючи, що фінансування послуг із розчистки та благоустрою озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також із розробки проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського з метою оформлення права постійного користування здійснюється відповідно до договорів, які укладені з підрядними організаціями, що обираються через тендерну процедуру ProZorro, така підтримка не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП УЗН Голосіївського району економічної вигоди, а тому не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції.
- (103) Як наслідок, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Голосіївського району відповідно до Програми у формі субсидій на 2019 – 2021 роки обсягом 4 039,0 тис. грн, **не є державною допомогою** згідно із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (104) Разом із тим, у разі компенсації витрат із заробітної плати для працівників КП УЗН Голосіївського району та інших операційних та інвестиційних витрат Підприємства за рахунок коштів місцевого бюджету, такий захід може мати ознаки державної допомоги та потребуватиме подання Комітету повідомлення про державну допомогу.
- (105) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористалося своїм правом та створило КП УЗН Голосіївського району відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (106) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (107) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування інфраструктури парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, яка використовується для економічних цілей, може містити ознаки державної допомоги, у разі якщо щорічна частка допоміжної економічної діяльності об'єкта інфраструктури в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків;
 - з метою уникнення перехресного субсидіювання КП УЗН Голосіївського району повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно

- встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;
- фінансування КП УЗН Голосіївського району повинно спрямовуватися виключно на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського з метою оформлення права постійного користування, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
 - КП УЗН Голосіївського району повинно проводити конкурсні торги через систему ProZorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка;
 - використання коштів державної підтримки КП УЗН Голосіївського району на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - фінансування КП УЗН Голосіївського району компенсації витрат із заробітної плати для працівників КП УЗН Голосіївського району й інших операційних та інвестиційних витрат Підприємства за рахунок коштів місцевого бюджету може мати ознаки державної допомоги.

(108) Листом від 30.03.2020 № 077-1633 (вх. № 5-01/4053 від 30.03.2020) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до подання про попередні висновки від 27.03.2020 № 500-26.15/107-19/160-спр у справі № 500-26.15/107-19-ДД.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Голосіївського району міста Києва на розчистку та благоустрій озер у парку ім. М. Рильського у Голосіївському районі, а також на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки Голосіївського парку ім. М. Рильського з метою оформлення права постійного користування, у період з 01.01.2019 по 31.12.2021 загальним обсягом 4 039,0 тис. гривень відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 – 2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, у формі субсидій, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ