



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

12 березня 2020 р.

Київ

№ 169-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) за реєстраційними номерами у базі даних 22386 (вх. № 388-ПДД від 06.06.2019), 23009 (вх. № 472-ПДД від 19.07.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.09.2019 № 08/312-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/98-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/98-19-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні висновки розгляду справи від 27.02.2020 № 500-26.15/98-19-ДД/108-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Надавачем листом за реєстраційним номером у базі даних 22386 (вх. № 388-ПДД від 06.06.2019) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано Повідомлення.
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 20.06.2019 № 500-29/05-7818 Повідомлення було залишено без руху й надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 23009 (вх. № 472-ПДД від 19.07.2019) Надавач відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» надав запитувану інформацію. Повідомлення прийнято до розгляду 19.07.2019.
- (4) Листом від 12.09.2019 № 077-4437 (вх. № 5-01/10547 від 20.09.2019) (далі – Лист 1) Надавач надав додаткову інформацію до Повідомлення.

- (5) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.09.2019 № 500-29/08-12097 було надіслано розпорядження державного уповноваженого Комітету від 19.09.2019 № 08/312-р про початок розгляду справи № 500-26.15/98-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (6) На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (7) Комітетом листом від 28.10.2019 № 500-29/08-13958 було надіслано запит на надання додаткової інформації.
- (8) Листом від 08.11.2019 № 077-5486 (вх. № 5-01/13173 від 11.11.2019) Надавач надав додаткову інформацію (далі – Лист 2).
- (9) Комітетом листом від 04.02.2020 № 500-29/08-1831 було надіслано запит на надання додаткової інформації.
- (10) Листом від 13.02.2020 № 077-702 (вх. № 5-01/1924 від 14.02.2020) Надавач надав додаткову інформацію (далі – Лист 3).
- (11) Листом від 26.02.2020 № 077-936 (вх. № 5-01/2614 від 27.02.2020) Надавач надав додаткову інформацію (далі – Лист 4).
- (12) Комітетом листом від 02.10.2019 № 500-26/06-3033 було надіслано подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/104-19-ДД/109-спр у справі № 500-26.15/104-19-ДД
- (13) Листом від 02.03.2020 № 077-1042 (вх. № 5-01/2866 від 03.03.2020) Надавач повідомив про відсутність зауважень та заперечень до подання про попередні висновки від 28.02.2020 № 500-26.15/104-19-ДД/109-спр у справі № 500-26.15/104-19-ДД.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач державної допомоги

- (14) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 31722949).

2.2. Отримувач державної допомоги

- (15) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Дарницького району міста Києва (далі – КП УЗН Дарницького району м. Києва, Отримувач, Підприємство) (02091, м. Київ, вул. Тростянецька, буд. 58 А, ідентифікаційний код юридичної особи 31722949).

- (16) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Печерського району міста Києва (далі – КП УЗН Печерського району м. Києва, Отримувач, Підприємство) (01014, м. Київ, Залізничне шосе, 61 А, ідентифікаційний код юридичної особи 03359760).

2.3. Мета (ціль) державної допомоги

- (17) Метою є збереження та благоустрій навколишнього середовища.

2.4. Очікуваний результат

- (18) Роботи з будівництва систем поливу, влаштування поливо-зрошувальних систем забезпечать полив у парку та сквері, чим нададуть місту Києву привабливого та естетичного вигляду, допоможуть збереженню навколишнього середовища шляхом запобігання пошкодженню зовнішнього та санітарного стану дерев.

2.5. Форма державної допомоги

- (19) Субсидія.
 (20) За рахунок коштів бюджету міста Києва.

2.6. Підстава для надання державної допомоги

- (21) Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019-2021 роки».
 (22) Проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019 - 2021 роки» (далі – Програма).

2.7. Обсяг державної допомоги

- (23) Державна допомога буде спрямована КП УЗН Дарницького району міста Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва в розмірі 9 556,0 тис. грн, з них по роках:
 - 2020 рік 6 253,0 тис. грн;
 - 2021 рік 3 303,0 тис. грн.
- (24) Державна допомога буде спрямована КП УЗН Печерського району на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва:
 - 2020 рік – 1 300,0 тис. грн.

Відповідно до Листа 3 на сьогодні фінансування КП УЗН Дарницького району міста Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та КП УЗН Печерського району міста Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва не

здійснювалось, кошти на закупівлю необхідних товарів, матеріалів, інвентарю для потреб, на які виділяється державна допомога, Отримувачами не освоєно.

Відповідно до Листа 4 кошти в розмірі 3 000,0 тис. грн, які планувалося витратити на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва у 2019 році, будуть витрачені КП УЗН Дарницького району на зазначені роботи у 2020 році.

Кошти в розмірі 1 300,0 тис. грн, які планувалося витратити на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування поливо-зрошувальної системи в сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва у 2019 році, будуть витрачені КП УЗН Печерського району на зазначені роботи у 2020 році.

2.8. Тривалість державної допомоги

(25) З 01.01.2020 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(26) Відповідно до Повідомлення метою Програми є забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток та трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.

(27) Завдяки фінансуванню з міського бюджету будуть виконані будівельно-монтажні роботи із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва, що забезпечать належний полив, допоможуть збереженню зовнішнього та санітарного стану дерев.

(28) Виконавцем робіт визначено КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району, які створені з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою.

(29) Відповідно до Листа 3 території зелених насаджень та рекреаційних зон, що знаходяться на обслуговуванні КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району, перебувають у безперешкодному та безкоштовному користуванні громадян.

(30) КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» підпорядковані Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

(31) Засновником та власником Отримувачів є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

Майно Отримувачів належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ними на праві господарського відання.

- (32) Згідно зі Статутом КП УЗН Дарницького району, затвердженим розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715 (далі – Статут КП УЗН Дарницького району), та Статутом КП УЗН Печерського району, затвердженим розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715 (далі – Статут КП УЗН Печерського району), метою і предметом діяльності Підприємств є утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за Підприємствами території площею 1303,62 га (КП УЗН Дарницького району) та 347,0 га (КП УЗН Печерського району).
- (33) Території, на яких планується виконати роботи із влаштування поливо-зрошувальних мереж, є балансовими територіями відповідних Підприємств.
- (34) Державна допомога надається КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району з метою здійснення екологічних заходів щодо збереження природно-заповідного фонду та для виконання завдань, що визначені Статутами Підприємств, а не для отримання прибутку.
- (35) Роботи з будівництва систем поливу, влаштування поливо-зрошувальних систем виконуватимуть підрядні організації, які будуть визначені за результатами проведення процедури закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- (36) За результатами закупівлі з учасником – переможцем процедури закупівлі буде укладено договір. Фінансування робіт із будівництва систем поливу, влаштування поливо-зрошувальних систем буде проводитися на підставі актів приймання виконаних будівельних робіт. Наприкінці бюджетного року в разі економії кошти будуть повернені до бюджету.
- (37) Фінансування за фактично виконані роботи з будівництва систем поливу, влаштування поливо-зрошувальних систем буде в повному обсязі (100 %) перераховано підрядним організаціям. Працівники КП УЗН Дарницького району м. Києва та КП УЗН Печерського району м. Києва участі у виконанні робіт із влаштування системи поливу, поливо-зрошувальних систем брати не будуть. Тому компенсації витрат із заробітної плати за цими роботами для працівників КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району не буде. Прибутку за рахунок бюджетних коштів Підприємства не отримають.
- (38) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1, прибутку за рахунок бюджетних коштів Підприємства не отримають.
- (39) Відповідно до Листа 3 на сьогодні фінансування КП УЗН Дарницького району м. Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та КП УЗН Печерського району міста Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва

не здійснювалось, кошти на закупівлю необхідних товарів, матеріалів, інвентарю для потреб, на які виділяється державна допомога, Отримувачами не освоєно.

- (40) КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району доходу від технічного нагляду за виконанням Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 (із змінами), як служба замовника не отримують.
- (41) Відповідно до Листа 2 в КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району власна служба замовника на будівництво та влаштування поливо-зрошувальних мереж відсутня (не утворена), тому послуги з технічного нагляду за ходом виконання робіт із будівництва та влаштування поливо-зрошувальних мереж здійснюватиме спеціалізована організація, яку буде визначено за результатами проведення процедури закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- (42) Відповідно до інформації Надавача КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району надають платні послуги з озеленення, догляду за зеленими насадженнями тощо, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 15,8 % у КП УЗН Печерського району та 21 % у КП УЗН Дарницького району.
- (43) Обсяг витрат, які покриваються власними надходженнями від надання платних послуг у Підприємств, становить 100 %.
- (44) КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району здійснюють ведення окремих рахунків та належний розподіл доходів і витрат, які надходять із бюджету та від господарської діяльності.
- (45) Щоквартально та за результатами року Підприємства складають та подають звіти про надходження та використання коштів по загальному та спеціальному фонду до Департаменту комунальної власності м. Києва, Управління екології та природних ресурсів КМДА.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (46) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (47) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(48) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(49) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Сфера благоустрою

(50) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

(51) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(52) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(53) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(54) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

(55) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території

загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (56) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (57) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (58) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (59) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (60) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (61) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (62) КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.01.2018 № 87 «Про деякі питання діяльності підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» підпорядковані Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (63) Засновником та власником Отримувачів є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.
Майно Отримувачів належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ними на праві господарського відання.
- (64) Отже, за наведених умов КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району є суб'єктами господарювання у розумінні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (65) Відповідно до Програми, фінансування КП УЗН Дарницького району міста Києва надається у формі субсидії на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва строком з 2020 по 2021 роки обсягом 9 556,0 тис. грн.
- (66) Відповідно до Програми, фінансування КП УЗН Печерського району надається у формі субсидії на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва на 2020 рік обсягом 1 300,0 тис. грн.
- (67) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (68) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (69) Отже, фінансова підтримка КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району у формі субсидій є ресурсами держави у розумінні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (70) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони

застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (71) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (72) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (73) Повідомлена підтримка у формі субсидій Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) призначена для КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району.
- (74) Державна підтримка спрямовується на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу у парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та із влаштування поливо-зрошувальної системи в сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва, що забезпечать належний полив, допоможуть збереженню зовнішнього та санітарного стану дерев.
- (75) Вказані види робіт Підприємство надає на безоплатній основі для мешканців міста Києва.
- (76) Отже, враховуючи, що підтримка на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва, в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обиратимуться через тендерну процедуру Прозорро, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району економічної вигоди.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (77) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

(78) Послуги КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та із влаштування поливо-зрошувальної системи в сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва, які створено Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», будуть відкрито закуповуватись через систему ProZorro, є безкоштовними для населення, враховуючи, що КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району не буде отримувати прибутку, зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(79) Враховуючи наведене, фінансування, яке буде надавати Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Дарницького району відповідно до Програми у формі субсидій на 2020-2021 роки обсягом 9 556,0 тис. грн та КП УЗН Печерського району відповідно до Програми у формі субсидій на 2020 рік обсягом 1 300,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(80) Державна допомога спрямовується на будівельно-монтажні роботи із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва та із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва, що забезпечать належний полив, допоможуть збереженню зовнішнього та санітарного стану дерев.

(81) Виконавцем робіт визначено КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району, які створені з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою.

(82) Території, на яких планується виконати роботи із влаштування поливо-зрошувальних мереж, є балансовими територіями відповідних Підприємств. Території зелених насаджень та рекреаційних зон, що знаходяться на обслуговуванні КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району, перебувають у безперешкодному та безкоштовному користуванні громадян.

(83) Роботи з будівництва систем поливу, влаштування поливо-зрошувальних систем виконуватимуть підрядні організації, які будуть визначені за результатами проведення процедури закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro. Фінансування за фактично виконані роботи з будівництва систем поливу, влаштування поливо-зрошувальних систем буде в повному обсязі (100 %) перераховано підрядним організаціям. Прибутку за рахунок бюджетних коштів Підприємства не отримають.

(84) КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району доходу від технічного нагляду за виконанням Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Київської

міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 (із змінами), як служба замовника не отримують.

У КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району власна служба замовника на будівництво та влаштування поливо-зрошувальних мереж відсутня (не утворена), тому послуги з технічного нагляду за ходом виконання робіт із будівництва та влаштування поливо-зрошувальних мереж здійснюватиме спеціалізована організація, яку буде визначено за результатами проведення процедури закупівлі, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та з використанням електронної системи закупівель ProZorro.

- (85) КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району здійснюють ведення окремих рахунків і належний розподіл доходів та витрат, які надходять з бюджету та від господарської діяльності.
- (86) Отже, враховуючи, що підтримка на фінансування послуг з будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі м. Києва та з влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обиратимуться через тендерну процедуру ProZorro, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави і не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції.
- (87) Разом із тим, у разі компенсації витрат із заробітної плати для працівників КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району та інших операційних та інвестиційних витрат Підприємств за рахунок коштів місцевого бюджету, такий захід може мати ознаки державної допомоги та потребуватиме подання Комітету повідомлення про державну допомогу за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).
- (88) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористалося своїм правом та створило КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (89) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(90) Як наслідок, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП УЗН Дарницького району відповідно до Програми у формі субсидій на 2020 – 2021 роки обсягом 9 556,0 тис. грн та КП УЗН Печерського району відповідно до Програми у формі субсидій на 2020 рік обсягом 1 300,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(91) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидювання КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.
2. Фінансування КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Комплексною міською цільовою програмою екологічного благоуполуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, та які є безкоштовними для населення міста, а саме: на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва, влаштування поливозрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.
3. КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району повинні проводити конкурсні торги через систему «Прозорро» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна допомога.
4. Використання коштів державної підтримки КП УЗН Дарницького району та КП УЗН Печерського району на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
5. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 березня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), за результатами всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Дарницького району міста Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування системи поливу в парку Позняки в Дарницькому районі міста Києва строком на 2020 – 2021 роки обсягом 9 556,0 тис. гривень відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 – 2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, у формі субсидій, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Печерського району міста Києва на виконання будівельно-монтажних робіт із влаштування поливо-зрошувальної системи у сквері на вул. Мечнікова в Печерському районі міста Києва строком на 2020 рік обсягом 1 300,0 тис. гривень відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019 – 2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, у формі субсидій, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ