



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

31 жовтня 2019 р.

Київ

№ 715 - р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.12.2018 № 077-5998 (вх. № 6-ПДД від 14.01.2019) (далі – Повідомлення), та листа з додатковою інформацією до Повідомлення від 20.02.2019 № 077-847 (вх. № 5-01/2244 від 21.02.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.05.2019 № 01/154-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/40-19-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/40-19-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 18.10.2019 № 500 – 26.15/40-19-ДД/454-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України Повідомлення.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 21.01.2019 № 500-29/05-730 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 20.02.2019 № 077-847 (вх. № 5-01/2244 від 21.02.2019) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 02.05.2019 № 01/154-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/40-19-ДД для проведення поглибленого

аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 06.05.2019 № 500-29/01-5854 направлено копію розпорядження та запит на додаткову інформацію на адресу Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Листом від 15.05.2019 № 056/912-2824 (вх. № 5-01/5751 від 16.05.2019) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано запитувану інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Управління) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

2.2. Отримувачі підтримки

- (6) Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київський центр розвитку міського середовища» (далі – КП «Київміськрозвиток») (01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 32, ідентифікаційний код юридичної особи 40092486).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Вирішення проблеми реконструкції та благоустрою парків.

2.5. Форма підтримки

- (9) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
- (10) Підтримка надається відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України. Використання бюджетних коштів КП «Київміськрозвиток» здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів. Головним розпорядником бюджетних коштів фінансування КП «Київміськрозвиток» здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від комунального підприємства. За результатами КП «Київміськрозвиток» складає та подає звіт про результати виконання паспорта бюджетної програми.

2.6. Обсяг підтримки

(11) Загальний обсяг підтримки – 1 419 106,4 тис. грн, з них по роках:

- 2019 рік – 100 000,0 тис. грн;
- 2020 рік – 1 153 438,9 тис. грн;
- 2021 рік – 165 667,5 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(12) Бюджетний запит на 2019 – 2021 роки.

2.8. Тривалість підтримки

(13) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(14) Відповідно до Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки, планується виконання таких робіт:

а) у 2019 році:

- реконструкція парку «Кіото» у Деснянському районі міста Києва;
- благоустрій територій Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва;
- будівництво парку культури і відпочинку «Парк Почайна» в Оболонському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій ландшафтного парку у Солом'янському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «Юність» у Святошинському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «ДШК» у Деснянському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку з б'юветним комплексом на вул. Кадетський Гай та вул. Івана Пулюя у Солом'янському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «Нивки» у Шевченківському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку імені Пушкіна у Шевченківському районі міста Києва;
- благоустрій територій Венеціанського, Долобецького островів у Дніпровському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «Орлятко» у Солом'янському районі міста Києва;
- благоустрій та берегоукріплення набережної Лівобережжя в Дніпровському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій Наводницького парку у Печерському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку Муромець у Деснянському районі міста Києва;

б) у 2020 році:

- реконструкція парку «Кіото» у Деснянському районі міста Києва;
- благоустрій територій Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва;
- будівництво парку культури і відпочинку «Парк Почайна» в Оболонському районі міста Києва;

- реконструкція та благоустрій ландшафтного парку у Солом'янському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «ДШК» у Деснянському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку з бюветним комплексом на вул. Кадетський Гай та вул. Івана Пулюя у Солом'янському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «Нивки» у Шевченківському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку імені Пушкіна у Шевченківському районі міста Києва;
- благоустрій території Венеціанського, Долобецького островів у Дніпровському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «Орлятко» у Солом'янському районі міста Києва;
- благоустрій та берегоукріплення набережної Лівобережжя в Дніпровському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій Наводницького парку у Печерському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку Муромець у Деснянському районі міста Києва;

в) у 2021 році:

- благоустрій територій Труханового острова у Дніпровському районі міста Києва;
- будівництво парку культури і відпочинку «Парк Почайна» в Оболонському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку з бюветним комплексом на вул. Кадетський Гай та вул. Івана Пулюя у Солом'янському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку «Нивки» у Шевченківському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку імені Пушкіна у Шевченківському районі міста Києва;
- реконструкція та благоустрій парку Муромець у Деснянському районі міста Києва.

(15) Відповідними розпорядженнями Київської міської ради (КМДА) КП «Київміськрозвиток» в установленому порядку передано балансоутримувачами функції замовника реконструкції та благоустрою парків міста Києва.

(16) КП «Київміськрозвиток» отримує фінансування згідно з Програмою економічного та соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки, яка затверджена рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049 (зі змінами та доповненнями від 13.12.2018 № 415/6466).

(17) Відповідно до отриманої інформації, підприємство не здійснює будівельних робіт самостійно, а виступає замовником робіт, реалізуючи повноваження органу місцевого самоврядування на підставі відповідних нормативно-розпорядчих актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Усі закупівлі на роботи, придбання техніки здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за допомогою електронної системи Prozorro.

(18) Від зазначеного фінансування КП «Київміськрозвиток» отримує дохід у розмірі **1,875 % вартості об'єктів будівництва або реконструкції.**

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (20) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (22) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків, шляхів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах).
- (23) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» частини першої статті 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності.
- (24) Відповідно до пункту 3 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів отримує бюджетні призначення шляхом їх затвердження у законі про Державний бюджет України (рішенні про місцевий бюджет); приймає рішення щодо делегування повноважень на виконання бюджетної програми розпорядникам бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань.

4.1. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (25) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

- (26) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється, зокрема, на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (27) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (28) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до глави 10 розділу IV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (29) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (30) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно-визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (31) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (32) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH,

Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який міг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

4.2. Критерії оцінки допустимості державної допомоги, що спрямована на послуги, які становлять загальний економічний інтерес

(33) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування Статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).

(34) Згідно з Рішенням Європейської комісії від 20.12.2011 для того, щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання на надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.

(35) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011, Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг

відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
- суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

(36) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного й того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.

(37) Також, під час розробки методу компенсації, потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектору.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Наявність державної допомоги на рівні будівництва / реконструкції / ремонту інфраструктури

5.1.1. Об'єкти благоустрою

(38) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(39) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою

населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(40) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(41) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(42) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.

(43) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(44) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(45) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених

пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (46) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

5.1.2. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) КП «Київміськрозвиток», якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для здійснення заходів із будівництва нових, реконструкції та капітального ремонту наявних об'єктів житлово-комунального господарства, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.3. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (48) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (49) Відповідно до Бюджетного кодексу України, проектів рішень Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на відповідний рік» та «Про Програму економічного і соціального розвитку міста Києва на відповідні роки» визначаються одержувачі бюджетних коштів та комунальні підприємства, на які покладено функції замовників будівництва та які будуть проводити розрахунки за виконані роботи в капітальному будівництві в поточному році. Фінансування здійснює Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради відповідно до заявок на фінансування та зареєстрованих зобов'язань. Кошти використовуються згідно із цільовим призначенням за затвердженими об'єктами будівництва та реконструкції і не можуть бути використані іншим способом та на інші цілі.

- (50) Отже, надання підтримки КП «Київміськрозвиток» для здійснення заходів із будівництва нових, реконструкції та капітального ремонту наявних об'єктів житлово-комунального господарства здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону.

5.1.4. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (51) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Київміськрозвиток», що створене відповідно до рішення Київської міської ради від 13.11.2013 № 487/9975 «Про перейменування комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київінжбудсервіс».

- (52) Майно КП «Київміськрозвиток» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.

- (53) Відповідно до підпункту 3.2 Статуту КП «Київміськрозвиток», затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації № 1046 від 20.10.2015, предметом господарської діяльності підприємства є, зокрема, виконання функцій замовника, генерального підрядника, підрядника щодо проектування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання елементів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів, які передані на праві господарського відання КП «Київміськрозвиток» в установленому законодавством порядку.
- (54) Зважаючи на це, підприємство не здійснює будівельних робіт самостійно, а виступає замовником робіт, реалізуючи повноваження органу місцевого самоврядування на підставі відповідних нормативно-розпорядчих актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Усі закупівлі на роботи, придбання техніки здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за допомогою електронної системи ProZorro.
- (55) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КП «Київміськрозвиток» для проведення ремонтів / реконструкції / будівництва об'єктів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.5. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (56) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (57) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (58) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (59) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (60) КП «Київміськрозвиток» не здійснює комерційної діяльності, зокрема діяльності щодо утримання парків та скверів, організації відпочинку та розваг тощо.
- (61) Єдиним джерелом доходів КП «Київміськрозвиток» є отримання коштів від проектних робіт.

(62) Відповідно до статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:

- юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;
- органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;
- у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

(63) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи адміністративно-господарського управління та контролю - суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.

(64) Відповідно до розпоряджень Виконавчого органу Київської міської ради (КМДА):

- від 07.09.2016 № 811 «Про передачу функцій замовника реконструкції та благоустрою парку «Юність» у Святошинському районі»;
- від 26.08.2016 № 739 «Про передачу функцій замовника реконструкції парку «ДШК» у Деснянському районі»;
- від 10.11.2016 № 1103 «Про передачу функцій замовника реконструкції парку «Кіото» у Деснянському районі»;
- від 29.08.2016 № 749 «Про передачу функцій замовника реконструкції та благоустрою Наводницького парку у Печерському районі»;
- від 15.08.2016 № 678 «Про передачу функцій замовника реконструкції та благоустрою парку «Орлятко» на бульварі Івана Лепсе, 9-б у Солом'янському районі»;
- від 15.08.2016 № 679 «Про передачу функцій замовника реконструкції ландшафтного парку по вул. Солом'янській у Солом'янському районі»;

Київському комунальному об'єднанню зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» в установленому порядку передати КП «Київміськрозвиток» функції замовника реконструкції та благоустрою зазначених об'єктів.

(65) Послуги КП «Київміськрозвиток» щодо проектування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання елементів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів фінансуються за рахунок державного бюджету та бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.

(66) Як наслідок, підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з проектування, будівництва, реконструкції, ремонту та утримання елементів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів, що фінансується на підставі Бюджетного запиту на 2019 – 2020 роки КП «Київміськрозвиток», на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 1 419 106,4 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5.2. Необхідність дотримання умов

(67) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Київміськрозвиток» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із проєктуванням будівництва, реконструкції, ремонту та утримання елементів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів, що фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Київміськрозвиток» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- КП «Київміськрозвиток» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

(68) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(69) Листом Комітету від 18.10.2019 № 143-29/0113459 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500-26.15/40-19-ДД/454-спр від 18.10.2019.

(70) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) листом від 25.10.2019 № 077-5247 (вх. № 5-01/12395 від 25.10.2019) повідомило про відкликання Повідомлення від 28.12.2018 № 077-5998 (вх. № 6-ПДД від 14.01.2019) у частині державної допомоги для здійснення функцій замовника (оцінка яких викладена в пунктах 68 – 98 подання з попередніми висновками № 500-26.15/40-19-ДД/454-спр від 18.10.2019).

(71) Розпорядженням державного уповноваженого № 01/372-р від 28.10.2019 було припинено розгляд справи № 500-26.15/40-19-ДД у частині державної допомоги для здійснення функцій замовника.

(72) Разом із тим листом від 29.10.2019 № 077-5309 (вх. № 5-01/12586 від 29.10.2019) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) повідомило про відсутність зауважень та заперечень участині проведення ремонтів / реконструкції / будівництва об'єктів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Бюджетного запиту на 2019 – 2021 роки комунальному підприємству «Київський центр розвитку міського середовища», що

буде перерахована підрядним організаціям, які визначаються за тендером відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», для проведення ремонтів / реконструкції / будівництва об'єктів благоустрою, інженерних мереж, а також будівель, споруд та малих архітектурних форм на території парків і скверів, не є державною допомогою відповідно до Закону. Пункт 67 цього рішення є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

О. ПІЩАНСЬКА