



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

16 січня 2020 р.

Київ

№ 32-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону,

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером в базі даних 21831 (вх. від 06.05.2019 № 318-ПДД), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 22.07.2019 № 01/233-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/72-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/72-19-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні висновки розгляду справи від 11.12.2019 № 500-26.15/72-19- 551-спр,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) за реєстраційним номером в базі даних 21831 (вх. від 06.05.2019 № 318-ПДД), відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення). Повідомлення прийнято до розгляду 20.05.2019.
- (2) Листом від 02.07.2019 № 077-3285 (вх. № 5-01/7631 від 20.06.2019) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист 1).
- (3) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 22.07.2019 № 500-29/01-9358 було надіслано розпорядження державного уповноваженого Комітету від 22.07.2019 № 01/233-р про початок розгляду справи № 500-26.15/72-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (4) Комітетом листом від 12.08.2019 № 500-29/01-10242 було надіслано запит на надання додаткової інформації.

- (5) Листом від 04.09.2019 № 077-4247 (вх. № 5-01/10242 від 05.09.2019) Надавач надав додаткову інформацію (далі – Лист 2).
- (6) Листом від 12.12.2019 № 077-6149 (вх. № 5-01/14986 від 13.12.2019) Надавач повідомив про відсутність зауважень і заперечень до подання про попередні висновки від 11.12.2019 № 500-26.15/72-19- 551-спр у справі № 500-26.15/72-19-ДД.
- (7) Листом від 09.01.2020 № 077-75 (вх. № 5-01/316 від 11.01.2020) Надавач надав додаткову інформацію (далі – Лист 3).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **2.1. Надавач державної допомоги**

- (8) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

### **2.2. Отримувач державної допомоги**

- (9) Комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київкомунсервіс» (далі – КП «Київкомунсервіс», Підприємство) (04053, м. Київ, вул. Кудрявська 23, ідентифікаційний код юридичної особи 33745659).

### **2.3. Мета (ціль) державної допомоги**

- (10) Розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (11) Забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток і трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.

### **2.5. Форма державної допомоги**

- (12) Субсидія.
- (13) За рахунок коштів бюджету м. Києва.

### **2.6. Обсяг державної допомоги**

- (14) 3 450 000 грн.

### **2.7. Підстава для надання державної допомоги**

- (15) Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 №469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки».

- (16) Проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року №469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019-2021 роки» (далі – Програма).

## **2.8. Тривалість державної допомоги**

- (17) з 01.01.2019 по 31.12.2021.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (18) Метою Програми є забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток і трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.
- (19) Завдяки державній допомозі будуть придбані контейнери для збирання небезпечних речовин, що не зберігатимуться разом з побутовим сміттям. Це дасть змогу зберегти навколишнє середовище від забруднення ртутьвмісними та іншими негативними речовинами. Наявність фінансової підтримки забезпечить збереження земельних ресурсів, впорядкування поводження з небезпечними відходами, які утворюються як у приватних осіб так і юридичних. Контроль за станом потрапляння в стічні води небезпечних відходів, які виникають після розпаду небезпечних сполук літію, ртуті, свинцю, кадмію.
- (20) Наразі відсутня екологічна культура серед населення. Завдяки просвітницькій роботі щодо зберігання та сортування сміття в різних контейнерах (роздільне сміття) можна спрогнозувати позитивний внесок для ефективного використання зазначених коштів.
- (21) Відповідно до пункту 1.1. Статуту, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації № 1383 від 29.07.2005, (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) № 1676 від 12.09.2018 (далі – Статут), КП «Київкомунсервіс» засноване на комунальній власності територіальної громади м. Києва та підпорядковане Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (22) Відповідно до пункту 3.1. Статуту Підприємство створене з метою забезпечення розвитку системи поводження з відходами у місті Києві, реалізації рішень Київської міської ради, розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань збирання, перевезення, зберігання, сортування, оброблення (переоброблення), утилізації, видалення, захоронення та знешкодження відходів, запобігання їх негативного впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (23) Послуги, які надаються Підприємством на платній основі – це вивезення побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (перевезення, утилізація, захоронення).

- (24) Відповідно до Листа 2 на Підприємстві **ведеться окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо, що надає можливість забезпечувати належний розподіл доходів і витрат** на надання послуг. Доходи та витрати, на які спрямовується державна підтримка, обліковуються окремо від інших.  
Розподіл рахунків для обліку витрат, які пов'язані зі здійсненням іншої підприємницької діяльності здійснюється по рахункам для розділення діяльності, щоб не допустити змішання та перехресного субсидіювання.
- (25) Товари, роботи, на які спрямовуються кошти державної підтримки, а саме: контейнери для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери) **будуть відкрито закуповуватись через систему Прозорро. КП «Київкомунсервіс» не буде отримувати прибутку.**
- (26) Відповідно до Листа 1 допомога надається відповідно до бюджетних запитів та паспорта бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України. Використання бюджетних коштів здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів. Фінансування здійснюється щомісячно головним розпорядником бюджетних коштів на підставі заявок на фінансування, які надходять від Підприємства. До заявок надаються первинні документи договори, акти, розрахункові відомості. КП «Київкомунсервіс» складає та подає звіт про результати виконання паспорта бюджетної програми. Фактично виконані роботи перевіряються Надавачем за фактичними обсягами робіт. Щоквартально та за результатами року підприємство складає і подає звіти про надходження й використання коштів по загальному та спеціальному фонду до Департаменту комунальної власності м. Києва, Управління екології та природних ресурсів Київської міської державної адміністрації.
- (27) Фінансування КП «Київкомунсервіс» буде спрямовуватися на придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери):

Показник	2019	2020	2021	Разом, тис. грн/ шт.
Закупівля контейнерів для збору небезпечних відходів у складі побутових (використані елементи живлення та люмінісцентні лампи)	1000,0	1000,0	1000,	3000,0
	112	100	100	312
Проведення науково-	x	x	450,0	450,0

технічних конференцій і семінарів, організація виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери)				
	x	x	287	
	1000,0	1000,0	1450,0	3450,0

- (28) Відповідно до Листа 3 встановлення контейнерів, вивільнення їх від небезпечних відходів, вивезення та утилізація буде проводитись за рахунок власних коштів, а саме прибутку підприємства.
- (29) У разі якщо після проведення закупівлі через систему Прозорро буде економія бюджетних коштів, їх буде повернено до бюджету.
- (30) Підтримка на фінансування послуг з придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери), **в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обиратимуться через тендерну процедуру Прозорро.**
- (31) Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, утилізація, захоронення), які розраховані на підставі Закону України «Про житлово – комунальні послуги», постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2016 №1010 «Про затвердження порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» **не включають у себе витрати на збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів** (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), саме тому створене спеціалізоване комунальне підприємство по збору відходів, якому делеговано функції зі збору небезпечних відходів.
- (32) Відповідно до Листа 2 контейнери будуть встановлені відповідно до погодженого адресного переліку з районними в місті Києві держаними адміністраціями. На офіційному сайті КП «Київкомунсервіс» у відкритому доступі розміщена повна інформація щодо збору небезпечних відходів та правила поводження з ними, карта з адресним переліком вже встановлених контейнерів для збору відпрацьованих батарейок,

ртутних термометрів, енергозберігаючих ламп, також буде додано адресний перелік місць встановлення нових контейнерів.

(33) Мешканці міста користуються цими контейнерами **на безоплатній основі**.

(34) Відповідно до Листа 1 кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки та не для комерційної діяльності, а саме на:

- придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки);
- проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери).

(35) Контейнери та друкована продукція, що будуть придбані за рахунок державної допомоги, будуть використовуватись **виключно для надання безкоштовних послуг всім верствам населення міста** та в жодному разі **не будуть використовуватись для надання платних послуг**.

## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Ознаки державної допомоги

(36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
- б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(38) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(39) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(40) Відповідно до статті 6 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з метою проведення ефективної і цілеспрямованої діяльності України з

організації і координації заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки, раціонального використання й відтворення природних ресурсів на перспективу розробляються і приймаються державні цільові, міждержавні, місцеві програми.

(41) Разом з тим, відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі охорони навколишнього природного середовища належить організація екологічної освіти та екологічне виховання громадян.

#### 4.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

(42) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(43) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(44) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(45) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

(46) Відповідно до пункту 1 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» законодавство з питань благоустрою населених пунктів складається з цього Закону, інших законів та нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері.

(47) Відповідно до пункту 1.1. Наказу Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» санітарне очищення територій населених місць (санітарне очищення) – комплекс планувальних, організаційних, санітарно-технічних та господарських заходів щодо збирання, зберігання, перевезення, оброблення (перероблення), утилізації, видалення, знешкодження і захоронення побутових відходів, включаючи **небезпечні відходи у їх складі**, що утворилися в населених місцях, а також прибирання об'єктів

благоустрою з метою запобігання шкідливому впливу факторів середовища життєдіяльності на життя і здоров'я людини та майбутніх поколінь.

- (48) Відповідно до пункту 2.11. зазначеного наказу роздільне збирання побутових відходів, **включаючи небезпечні відходи** у їх складі, здійснюється власниками відходів відповідно до законодавства про відходи та санітарного законодавства.
- (49) Відповідно до пункту 2.1.6. наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 07.06.2010 № 176 «Про затвердження Методичних рекомендацій з організації збирання, перевезення, перероблення та утилізації побутових відходів» **небезпечні відходи у складі побутових відходів збираються окремо від інших видів побутових відходів** з урахуванням вимог статті 34 Закону України «Про відходи», а також мають відокремлюватися на етапі збирання чи сортування та передаватися спеціалізованим підприємствам, що одержали ліцензії на здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами.

## 5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (51) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства** для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (53) Відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі охорони навколишнього природного середовища належить організація екологічної освіти та екологічне виховання громадян.
- (54) КП «Київкомунсервіс» створене з метою забезпечення розвитку системи поводження з відходами у місті Києві, реалізації рішень Київської міської ради, розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань збирання, перевезення, зберігання, сортування, оброблення (перевироблення), утилізації, видалення, захоронення та знешкодження відходів, запобігання негативного їх впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (55) Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, утилізація, захоронення), які розраховані на підставі Закону України «Про житлово – комунальні послуги», постанови



Кабінету Міністрів України від 26.07.2016 № 1010 «Про затвердження порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» не включають у себе витрати на збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), саме тому створене спеціалізоване комунальне підприємство по збору відходів, якому делеговано функції зі збору небезпечних відходів.

- (56) Згідно зі статутом Підприємства, його основними завданнями є здійснення комплексу дій щодо поводження з відходами, спрямованих на запобігання їх утворенню.
- (57) Отже, за наведених умов КП «Київкомунсервіс» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону.

## **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (58) Відповідно до Програми у формі субсидії за рахунок коштів місцевого бюджету Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачені видатки обсягом 3 450 000 грн.
- (59) Розроблення Програми та фінансування обумовлено необхідністю забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток і трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.
- (60) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка надається за рахунок коштів бюджету м. Києва.
- (61) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (62) Отже, фінансова підтримка КП «Київкомунсервіс» у формі субсидій є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

## **5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (63) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (64) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (65) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (66) Повідомлена підтримка у формі субсидій Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) призначена для КП «Київкомунсервіс».
- (67) Державна підтримка спрямовується на придбання контейнерів на забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів від населення (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери).
- (68) Вказані види робіт надаються Підприємством на безоплатній основі для мешканців м. Києва.
- (69) Отже, враховуючи, що підтримка на фінансування послуг з придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери), **в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обиратимуться через тендерну процедуру Прозорро, не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Київкомунсервіс» економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави і **не спотворює та не загрожує спотворенням конкуренції**.

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (70) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (71) Послуги КП «Київкомунсервіс» зі збору небезпечних відходів у складі побутових, проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організація виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики, яке створено Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією) відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про

благоустрій населених пунктів», будуть відкрито закуповуватись через систему Прозорро, є безкоштовними для населення, враховуючи, що КП «Київкомунсервіс» не буде отримувати прибутку, зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

#### 5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(72) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) КП «Київкомунсервіс» відповідно до Програми у формі субсидій обсягом 3450,00 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(73) Відповідно до Листа 1 фінансова підтримка КП «Київкомунсервіс» у розмірі 3 450 000 грн у межах Програми спрямовується на заходи цієї програми, зокрема на придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів від населення (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери).

(74) Послуги зі збору небезпечних відходів, збору небезпечних відходів у складі побутових, проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організації виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики **надаються на безоплатній основі для населення міста Києва.**

(75) Отже, враховуючи, що підтримка на фінансування послуг з придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери), **в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обиратимуться через тендерну процедуру Прозорро, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КП «Київкомунсервіс» економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави і не спотворює та не загрожують спотворенням конкуренції.**

(76) Обсяг державної допомоги з 01.01.2019 по 31.12.2021 становить 3 450 000 грн.

(77) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону незначна державна допомога – державна допомога одному суб'єкту господарювання, сукупний розмір якої незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.

- (78) Частиною третьою статті 9 Закону передбачено, що не подаються повідомлення щодо, зокрема, незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією.
- (79) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (80) Пунктом 3 Регламенту Комісії (ЄС) № 1407/2013 від 18.12.2013 про застосування статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу встановлено, що допомога *de minimis* в розмірі 200 000 євро, яку може отримати одне підприємство протягом будь-якого трирічного періоду, не впливає на торгівлю між державами-членами **та не спотворює або не загрожує спотворенням конкуренції**.
- (81) У разі компенсації витрат з подальшого встановлення контейнерів, вивільнення їх від небезпечних відходів за рахунок коштів місцевого бюджету, такий захід може мати ознаки державної допомоги та потребуватиме подати Комітету повідомлення про державну допомогу за формою та змістом згідно з Порядком подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженим розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789).
- (82) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) скористалося своїм правом та створила КП «Київкомунсервіс» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (83) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (84) Як наслідок, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП «Київкомунсервіс» відповідно до Програми у формі субсидій обсягом 3 450 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (85) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидювання комунальне підприємство «Київкомунсервіс» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за

кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.

2. Фінансування комунального підприємства «Київкомунсервіс» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Комплексною міською цільовою програмою екологічного благоуполуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520, та які є безкоштовними для населення міста, а саме на:
  - придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки);
  - проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери).
3. Використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Київкомунсервіс» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
4. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству «Київкомунсервіс» відповідно до Комплексної міської цільової програми екологічного благоуполуччя міста Києва на 2019-2021 роки, затвердженою рішенням КМР від 18.12.2018 № 469/6520 у формі субсидій, на придбання контейнерів для забезпечення збирання небезпечних відходів у складі побутових відходів (ртутьвмісні термометри, енергозберігаючі, ртутьвмісні лампи, батарейки), проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики (друкована продукція, листівки, буклети, банери), обсягом 3 450 000 гривень, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним

організаціям, що обираються через тендерну процедуру, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ